



Analyse financière du Grau-du-Roi 2014-2024/25

Novembre 2025

Cabinet Michel Klopfer
Consultants en finances locales
4, rue Galilée 75016 Paris
Tél 01.43.06.08.10

E-mail : cmk@cabinetmichelklopfer.fr Site : www.cabinetmichelklopfer.fr

Présentation du Cabinet Michel Klopfer

Le présent document a été réalisé par le Cabinet Michel Klopfer, conseil indépendant dont le capital appartient à 100% à ses consultants et salariés.

Spécialisé en gestion financière des collectivités locales, le cabinet a réalisé près de 8.000 missions auprès de plus de 1300 collectivités différentes parmi lesquelles

-35 des 42 villes de plus de 100.000 habitants

- 92 des 101 départements

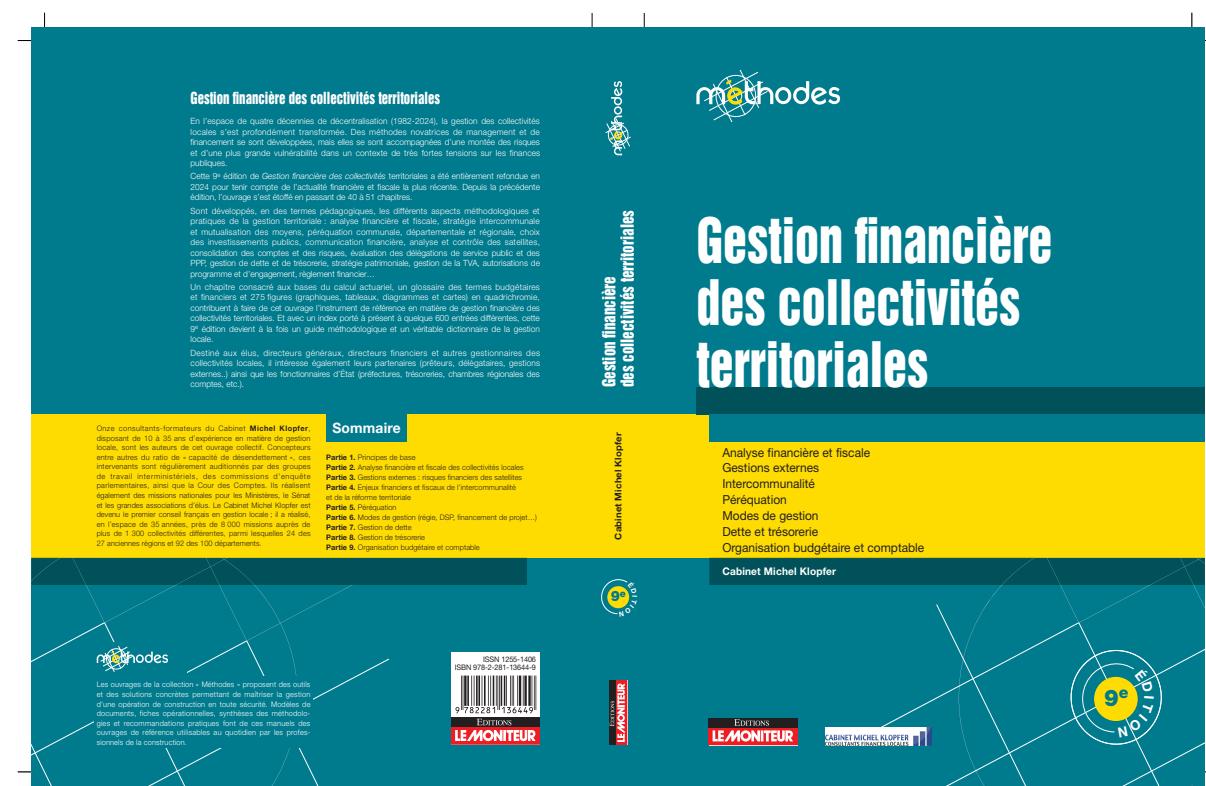
- 24 des 27 anciennes régions

-28 des 35 métropoles et communautés urbaines

-165 communautés d'agglomération.

Ses consultants sont également intervenants auprès du Sénat, du Ministère des Finances, du Ministère de l'Intérieur, et de la Cour des Comptes.

Ils sont auteurs de "Gestion financière des collectivités locales" 9^{ème} édition 2024 aux Editions du Moniteur ainsi que d'articles dans différentes publications dont "Les Notes Bleues de Bercy" et "Gestion et finances publiques"



1^{ère} Partie : Concepts méthodologiques

pages 4 à 8

2^{ème} Partie : Analyse comparative 2014-2024/2025 de 33 communes de 15.000 à 50.000 habitants du Littoral comptant plus de 20% de résidences secondaires

pages 9 à 51



1ère partie

Concepts méthodologiques

Méthodologie d'analyse

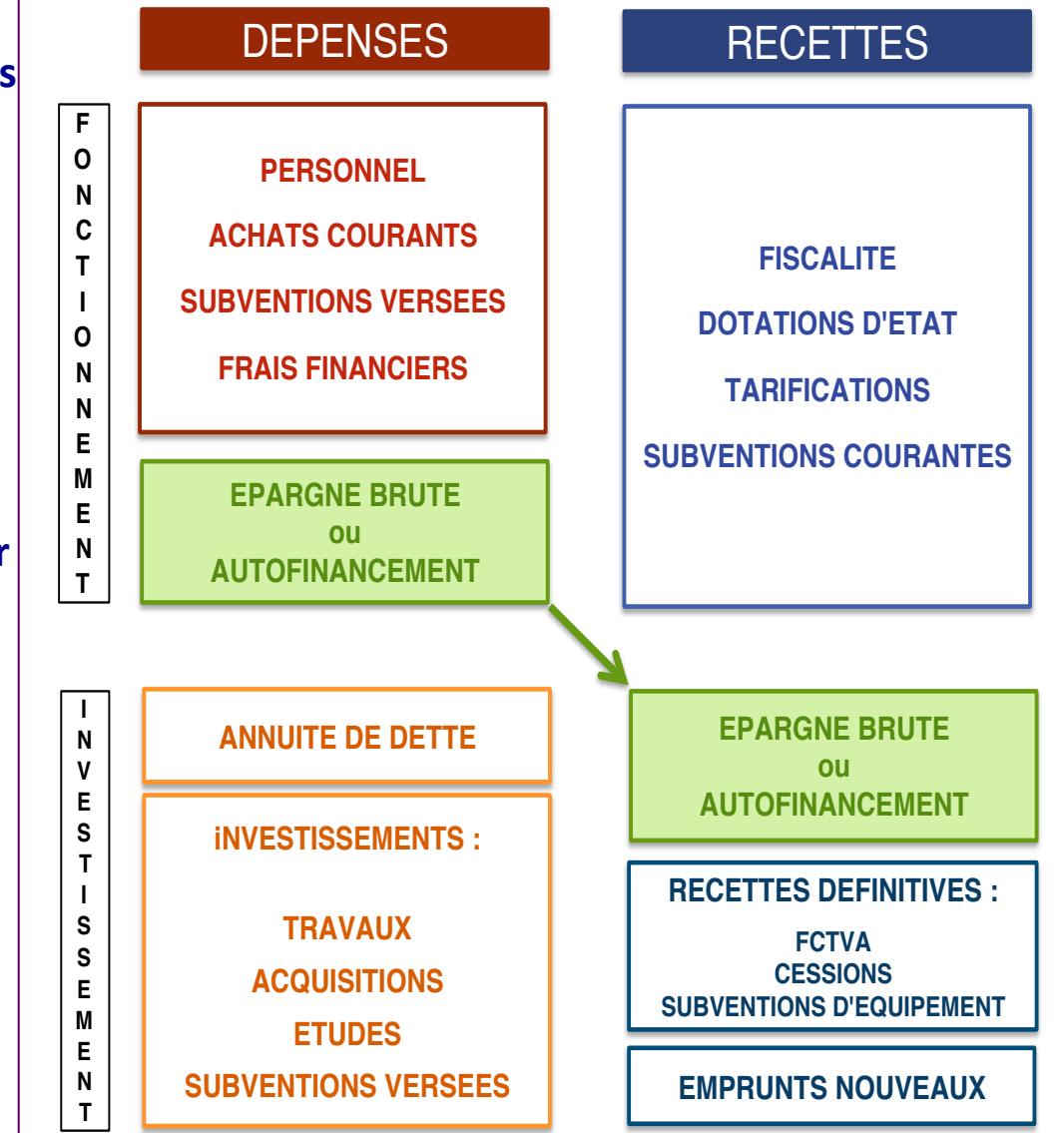
⇒ L'épargne brute est un **indicateur central** dans l'analyse des comptes publics locaux :
⇒ elle désigne **le solde entre recettes et dépenses réelles de fonctionnement récurrentes.**

⇒ L'épargne brute constitue **le témoin**
⇒ de **l'aisance de la section de fonctionnement** : une épargne brute élevée suppose (toutes choses égales par ailleurs) un potentiel d'absorption de nouvelles dépenses de fonctionnement
⇒ de la **capacité à se désendetter et/ou à investir avec un effet de levier de 10** : l'épargne brute représente donc également la « capacité d'autofinancement » de la commune

100 d'épargne brute en plus permet d'investir 1000 de plus dans le cadre d'une prospective puisqu'elle finance l'annuité sur 15 ans d'un emprunt additionnel de 1000

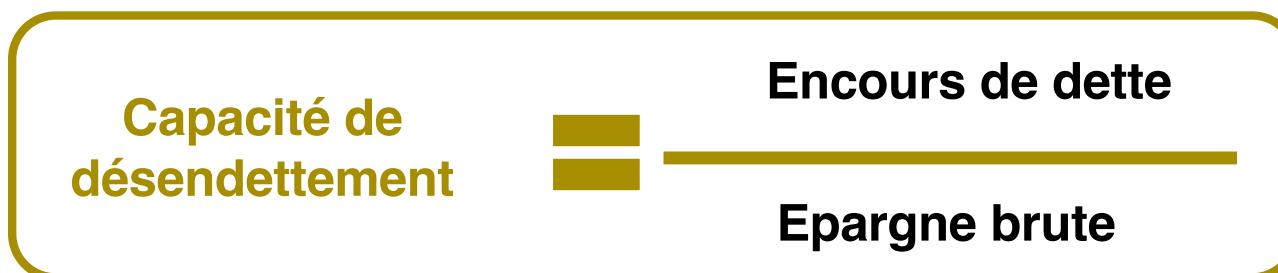
L'équation est réversible, 100 d'épargne en moins prive de 1000 de capacité à investir

STRUCTURE DU BUDGET D'UNE COLLECTIVITE



⇒ Analyser la solvabilité financière d'un organisme public consiste à répondre à la question suivante : l'emprunteur a-t-il les moyens de rembourser sa dette ?

=> La dette ne peut être raisonnablement comparée qu'à ses sources de remboursement, et d'abord à la plus récurrente d'entre elles, l'épargne brute. La capacité de désendettement s'exprime donc ainsi :

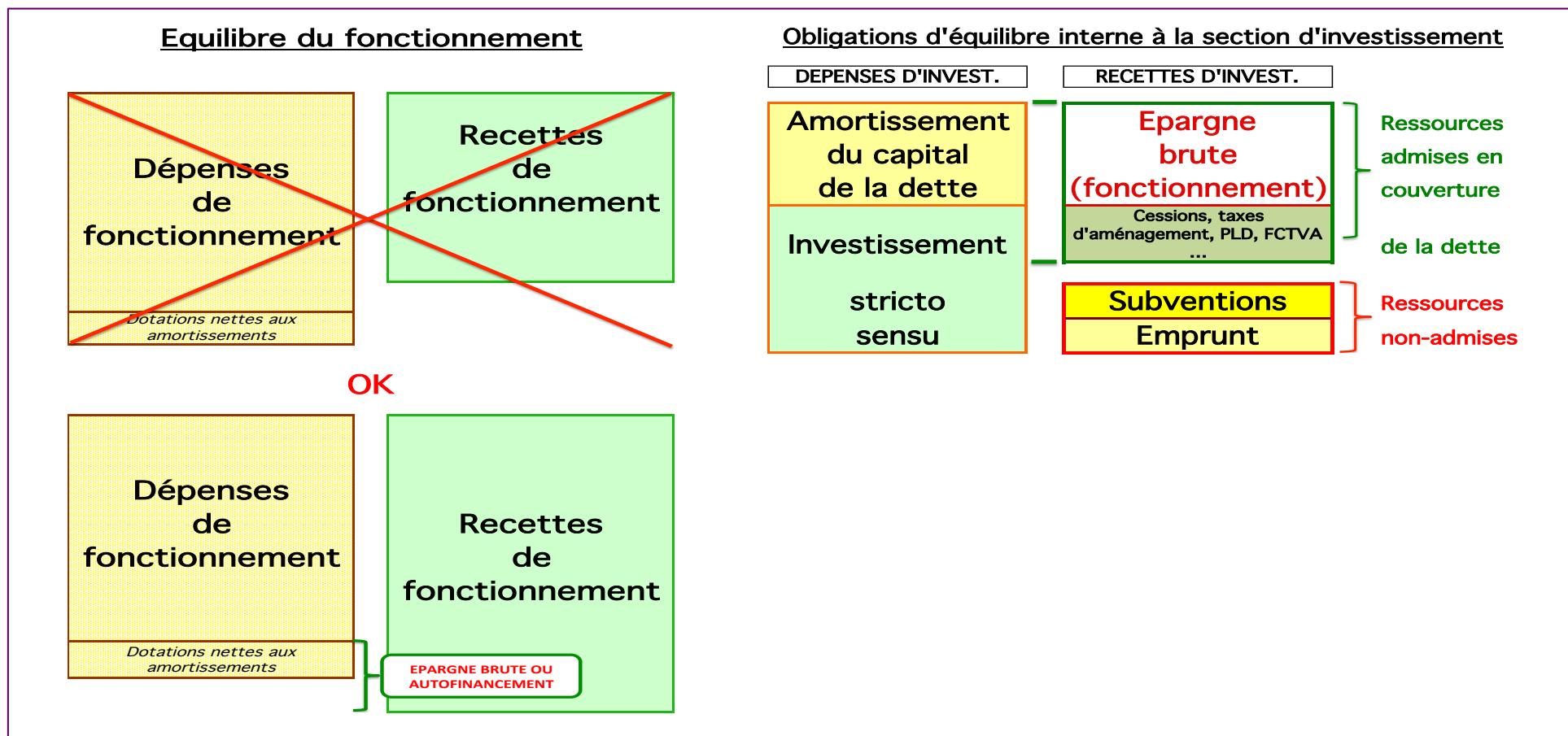


Cette formule consiste à rapporter un stock (l'encours de dette) à un flux (l'épargne brute) : dès lors, le résultat s'exprimera en années et désignera **le nombre d'années théoriques nécessaires à une collectivité pour amortir son stock de dette à condition qu'elle y consacre l'intégralité de son épargne brute.**

Le seuil usuel de capacité de désendettement est fixé entre 10 et 15 ans pour une collectivité, soit la durée de vie moyenne des équipements et des emprunts souscrits pour les financer. Il a été normalisé par la loi de programmation des finances publiques de 2018 avec une durée ne devant pas dépasser 12 ans pour les communes et intercommunalités

Le respect des **règles de contrainte budgétaire au budget primitif :**

**ÉQUILIBRE DE LA SECTION DE FONCTIONNEMENT INTÉGRANT LES CHARGES D'AMORTISSEMENT
FINANCEMENT DE L'AMORTISSEMENT DU CAPITAL DE LA DETTE PAR DES RECETTES DÉFINITIVES**



L'analyse financière s'appuie sur les réalisations constatées **aux comptes administratifs des exercices 2014 à 2024 pour les comparaisons**

Les comptes sont retraités, afin de conférer à la matière comptable une réelle pertinence financière, et en particulier :

D'identifier une **épargne brute récurrente** :

- Neutralisation des mouvements à caractère exceptionnel ou patrimonial (exemple : les indemnités de sinistre, les produits de cessions d'immobilisations etc...) ;
- Réintégration à l'épargne brute (et au fonds de roulement) les mouvements afférents aux provisions pour risques et charges, passées en dépenses / recettes réelles de fonctionnement
- Rattachement des charges et des produits à l'exercice de leur prise d'effet, lorsqu'ils ont été comptabilisés sur un exercice différent.
- **Retraitements des atténuations de produits et des reversements aux intercommunalités déduits des recettes réelles de fonctionnement**

D'éliminer d'éventuels doubles comptes dans le cas d'une consolidation entre différents budgets



2ème partie

Analyse comparative de 33 communes touristiques de 15.000 à 50.000 habitants DGF du littoral comptant plus de 20% de résidences secondaires

Composition de l'échantillon de comparaison

L'échantillon de comparaison est composé de l'ensemble des 33 communes de 15.000 à 50.000 habitants DGF du littoral comptant plus de 20% de résidences secondaires.

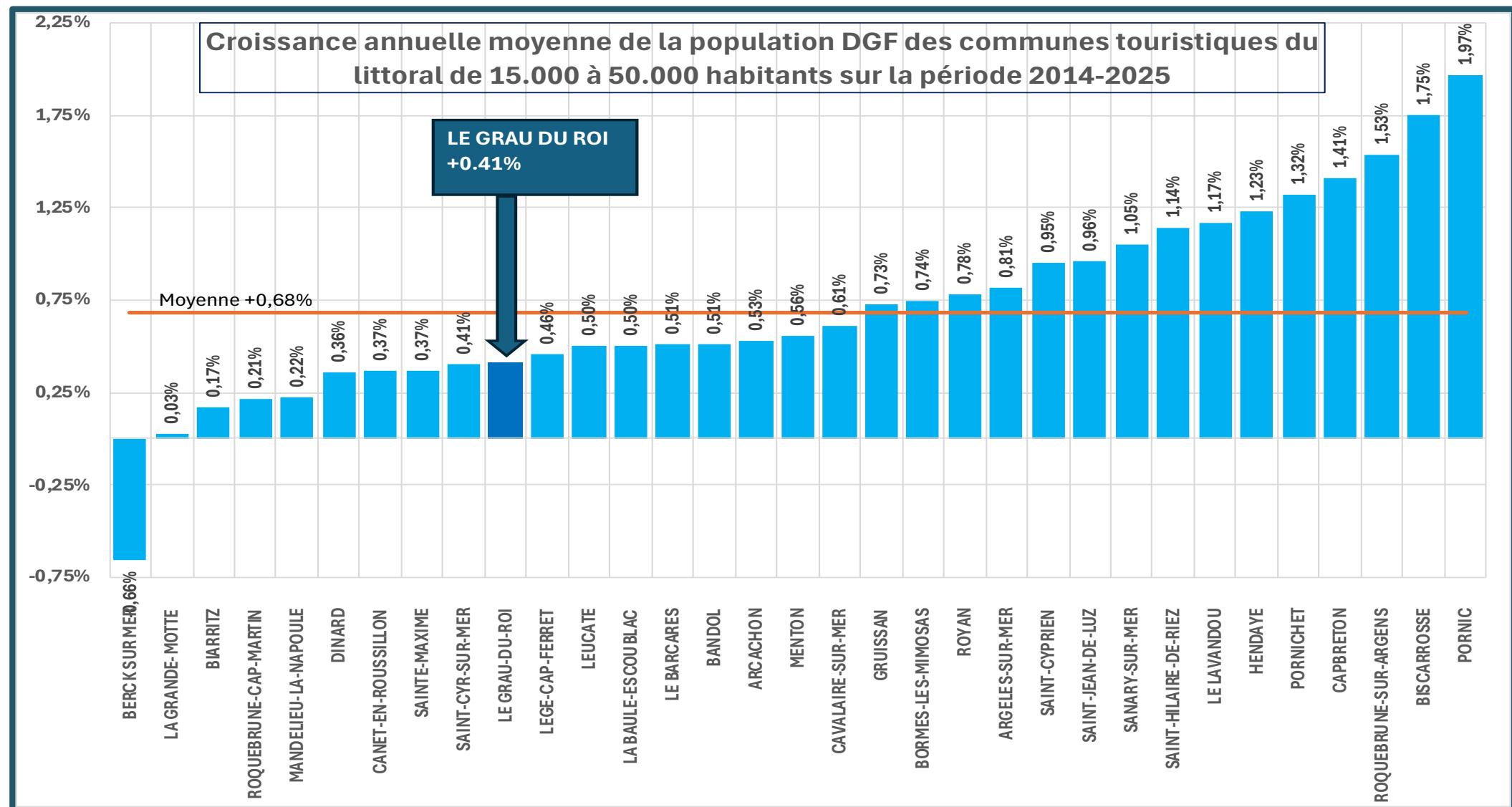
Les comparaisons sont faites à partir des bases de données de « l'open data » DGCL-DGFIP portant sur les comptes de gestion 2024, la fiscalité 2024 et les critères de la DGF 2025 et des 10 années précédentes

Pour les 3 principaux ratios de solvabilité : taux d'épargne brute, niveau de la dette et capacité de désendettement, le classement du Grau du Roi en 2024, au sein des 33 communes de l'échantillon est comparé à celui de 2014

Code INSEE de la commune	Nom de la commune	Code département	Nom de l'EPCI	Population DGF 2025	Population INSEE 2025	Superficie en hectares
6079	MANDELIEU-LA-NAPOULE	06	CA DES PAYS DE LERINS	30997	21443	3 137
6083	MENTON	06	CA DE LA RIVIERA	43053	30723	1 405
6104	ROQUEBRUNE-CAP-MARTIN	06	CA DE LA RIVIERA	19538	12574	933
11170	GRIUSSAN	11	CA LE GRAND NARBONNE	15686	5149	4 365
11202	LEUCATE	11	CA LE GRAND NARBONNE	18433	4584	2 355
17306	ROYAN	17	CA ROYAN ATLANTIQUE	29091	19852	1 930
30133	LE GRAU-DU-ROI	30	CC TERRE DE CAMARGUE	28070	8590	5 473
33009	ARCACHON	33	CA BASSIN D'ARCACHON SUD POLE ATLANTIQUE	21977	11206	756
33236	LEGE-CAP-FERRET	33	CA DU BASSIN D'ARCACHON NORD	15846	8187	9 362
34344	LA GRANDE-MOTTE	34	CA DU PAYS DE L'OR	23910	8596	1 058
35093	DINARD	35	CC COTE D'EMERAUDE	16176	10923	784
40046	BISCARROSSE	40	CC DES GRANDS LACS	20768	15798	16 048
40065	CAPBRETON	40	CC DE MAREMNE ADOUR COTE SUD	16202	9499	2 175
44055	LA BAULE-ESCOUBLAC	44	CA DE LA PRESQU'ILE DE GUERANDE-ATLANTIQUE	30949	17164	2 219
44131	PORNIC	44	CA PORNIC AGGLO PAYS DE RETZ	23757	18868	9 420
44132	PORNICHET	44	CA DE LA REGION NAZARIENNE ET DE L'ESTUAIRE	19182	12837	1 267
62108	BERCK SUR MER	62	CA DES DEUX BAIES EN MONTREUILLOIS	18087	13285	1 488
64122	BIARRITZ	64	CA DU PAYS BASQUE	37366	26498	1 166
64260	HENDAYE	64	CA DU PAYS BASQUE	23844	18524	795
64483	SAINT-JEAN-DE-LUZ	64	CA DU PAYS BASQUE	21353	15075	1 905
66008	ARGELES-SUR-MER	66	CC DES ALBERES DE LA COTE VERMEILLE ET DE L'ILLIBER	20922	11078	5 867
66017	LE BARCARES	66	CU PERPIGNAN MÉDITERRANÉE MÉTROPOLE	19109	6242	1 165
66037	CANET-EN-ROUSSILLON	66	CU PERPIGNAN MÉDITERRANÉE MÉTROPOLE	22285	13254	2 239
66171	SAINT-CYPRIEN	66	CC SUD-ROUSSILLON	23299	12136	1 580
83009	BANDOL	83	CA SUD SAINTE BAUME	15510	8375	859
83019	BORMES-LES-MIMOSAS	83	CC MEDITERRANEE PORTE DES MAURES	15233	8450	9 732
83036	CAVALAIRE-SUR-MER	83	CC DU GOLFE DE SAINT TROPEZ	16243	7974	1 674
83070	LE LAVANDOU	83	CC MEDITERRANEE PORTE DES MAURES	15300	6495	2 994
83107	ROQUEBRUNE-SUR-ARGENS	83	ESTEREL CÔTE D'AZUR AGGLOMERATION	22531	15229	10 610
83112	SAINT-CYR-SUR-MER	83	CA SUD SAINTE BAUME	16947	11902	2 115
83115	SAINTE-MAXIME	83	CC DU GOLFE DE SAINT TROPEZ	24105	14545	8 161
83123	SANARY-SUR-MER	83	CA SUD SAINTE BAUME	24565	18190	1 923
85226	SAINT-HILAIRE-DE-RIEZ	85	PAYS DE SAINT-GILLES-CROIX-DE-VIE AGGLOMERATION	24388	13186	4 885

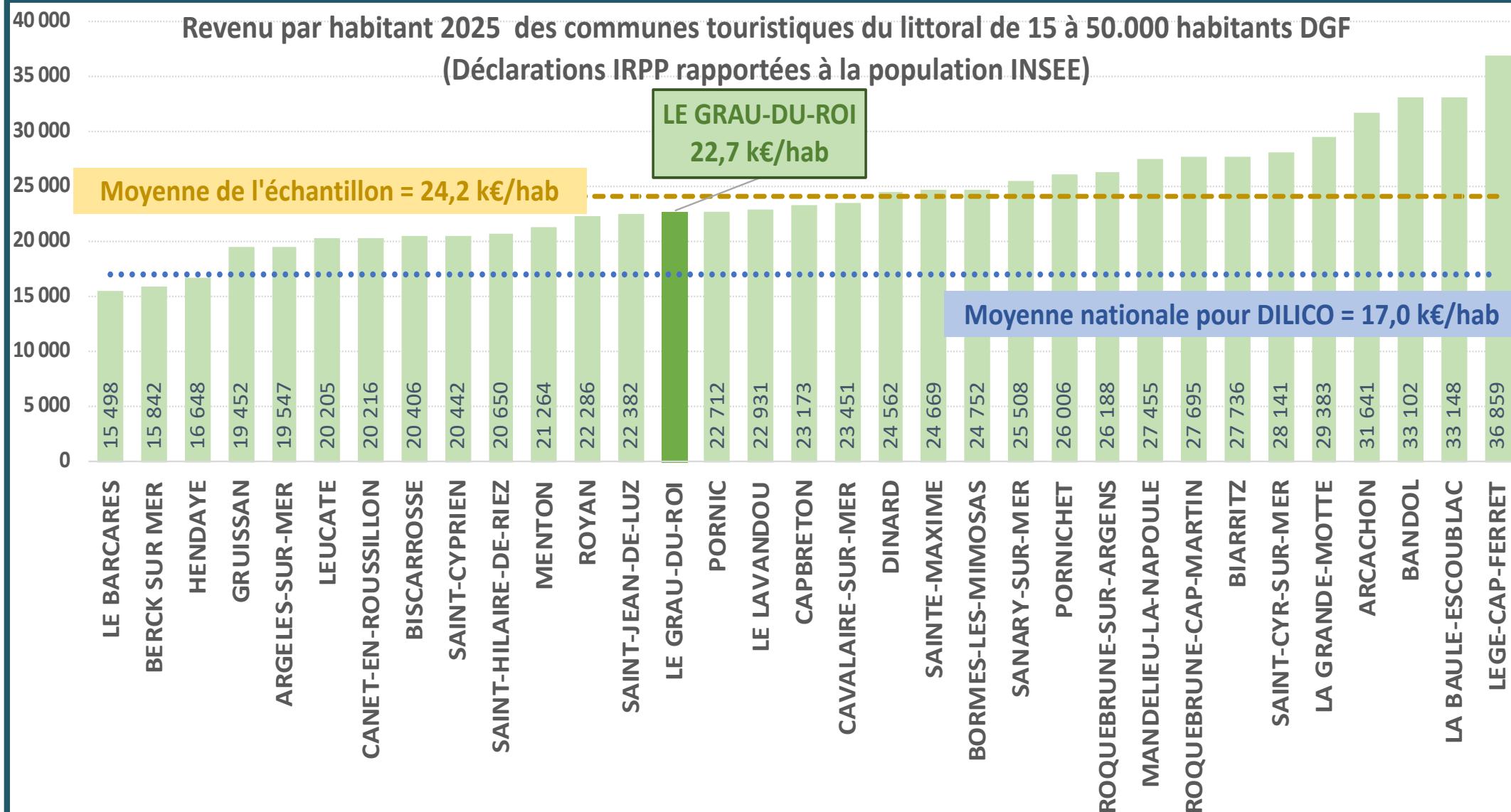
Evolution démographique 2014-2025

Sur les 11 derniers exercices, Le Grau-du-Roi affiche à 0,4% par an une croissance démographique inférieure à la moyenne des 33 communes de l'échantillon.



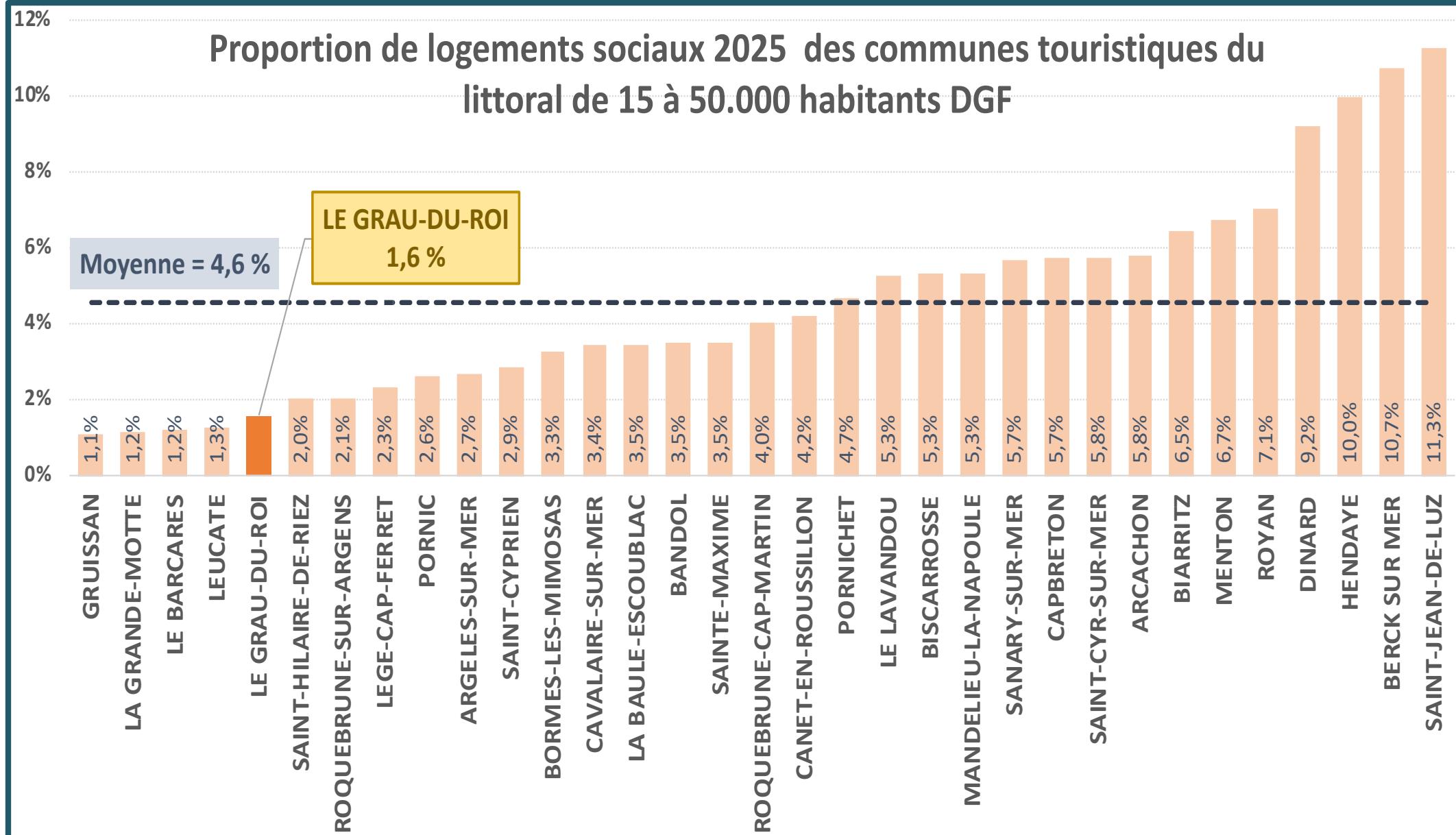
Données sociologiques : Le revenu par habitant en 2025

Le revenu par habitant du Grau-du-Roi est légèrement inférieur à la moyenne de l'échantillon mais supérieur de 34% à la moyenne nationale



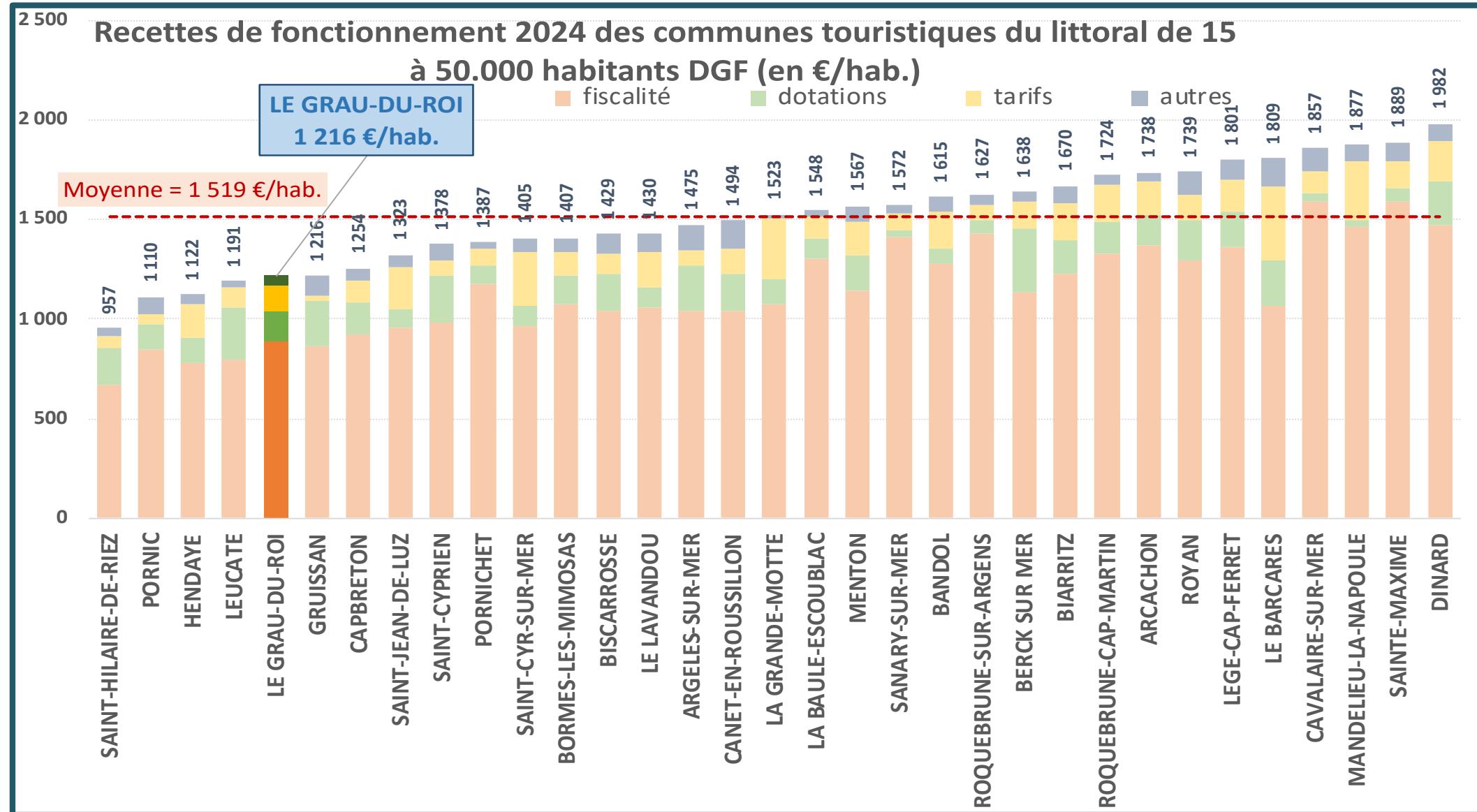
Données sociologiques : Le taux de logements sociaux en 2025

Le pourcentage de logements sociaux est proche du tiers de la moyenne des 56 communes.



Les recettes réelles de fonctionnement en 2024

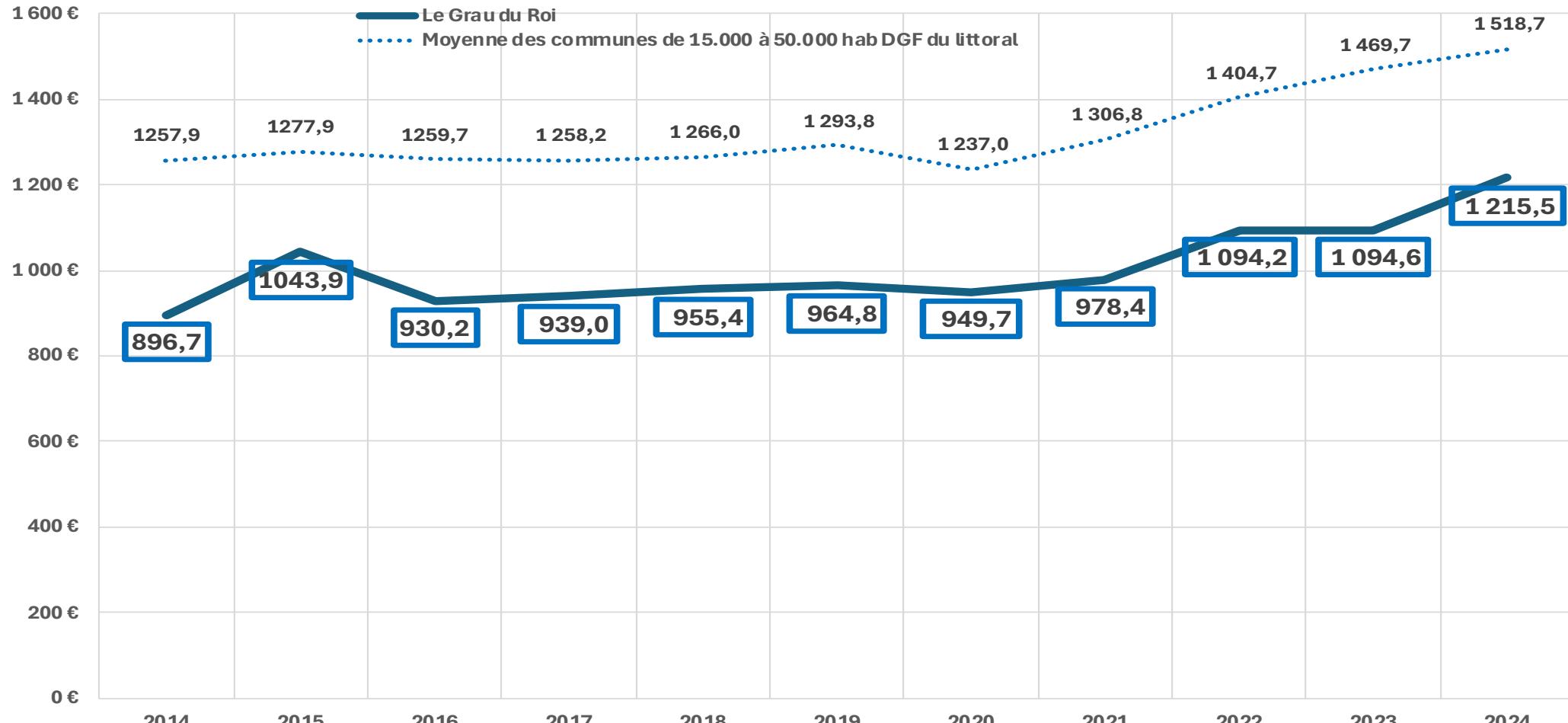
Les recettes réelles de fonctionnement sont les 5èmes plus basses de l'échantillon de référence à 20% au-dessous de la moyenne.



Evolution des recettes réelles de fonctionnement (2014-2024)

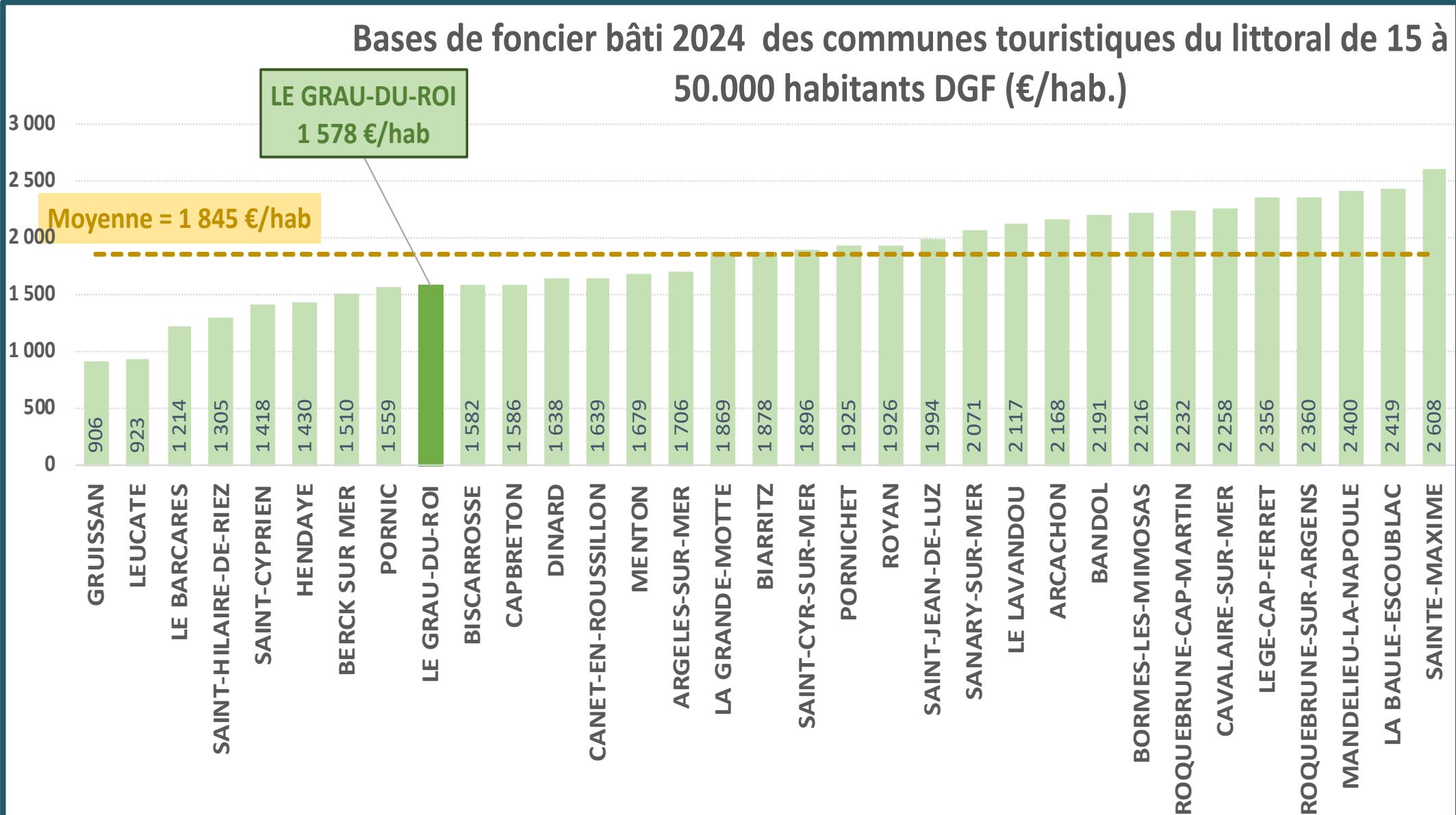
En revanche, sur les 10 derniers exercices, l'évolution des recettes réelles de fonctionnement du Grau-du-Roi a été plus rapide (+3,1%/an) que celle des communes de l'échantillon (+1,9%)

Evolution des Recettes réelles de fonctionnement par habitant entre 2014 et 2024



Les bases de foncier bâti en 2024

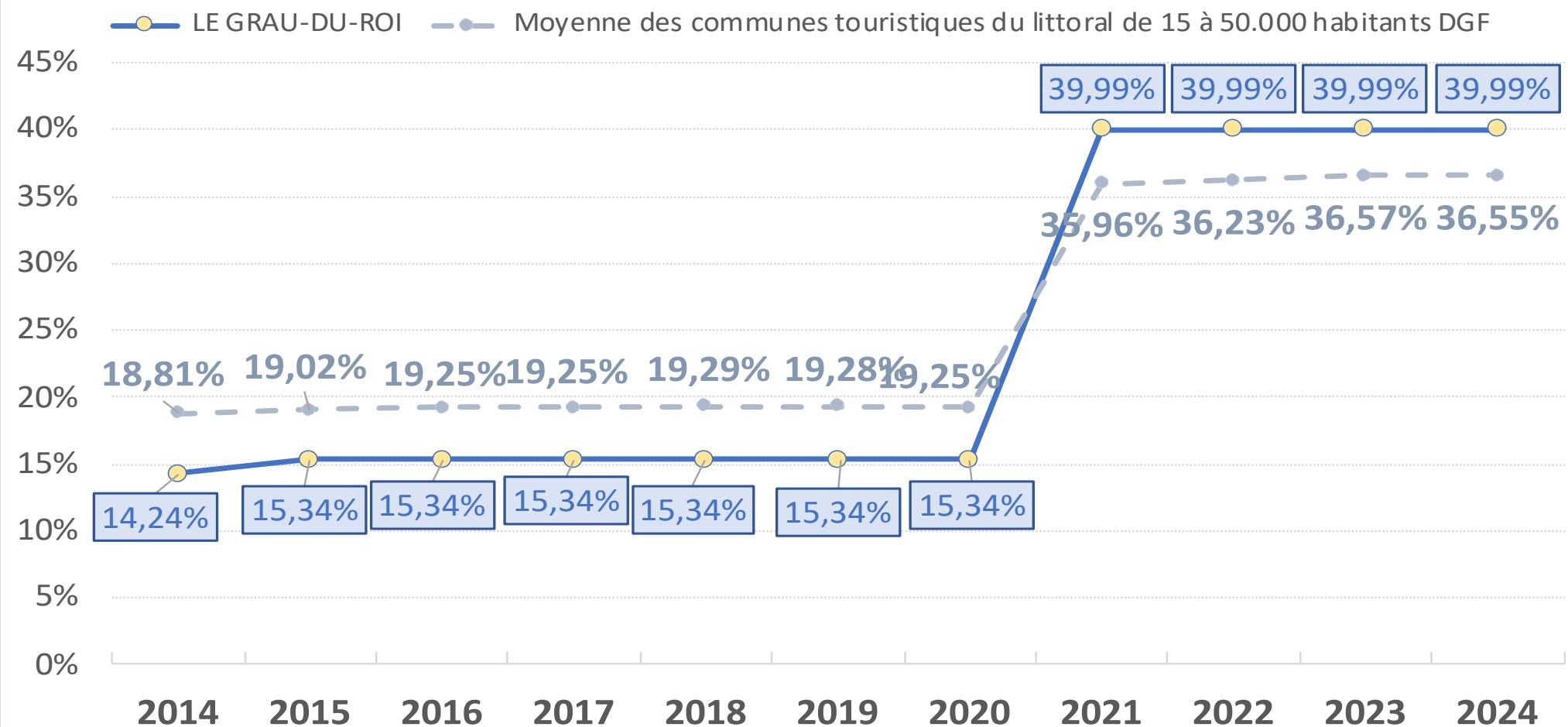
Les bases de foncier bâti sont de 14,5% inférieures à la moyenne des 33 communes de l'échantillon



Evolution du taux de foncier bâti (2014-2024)

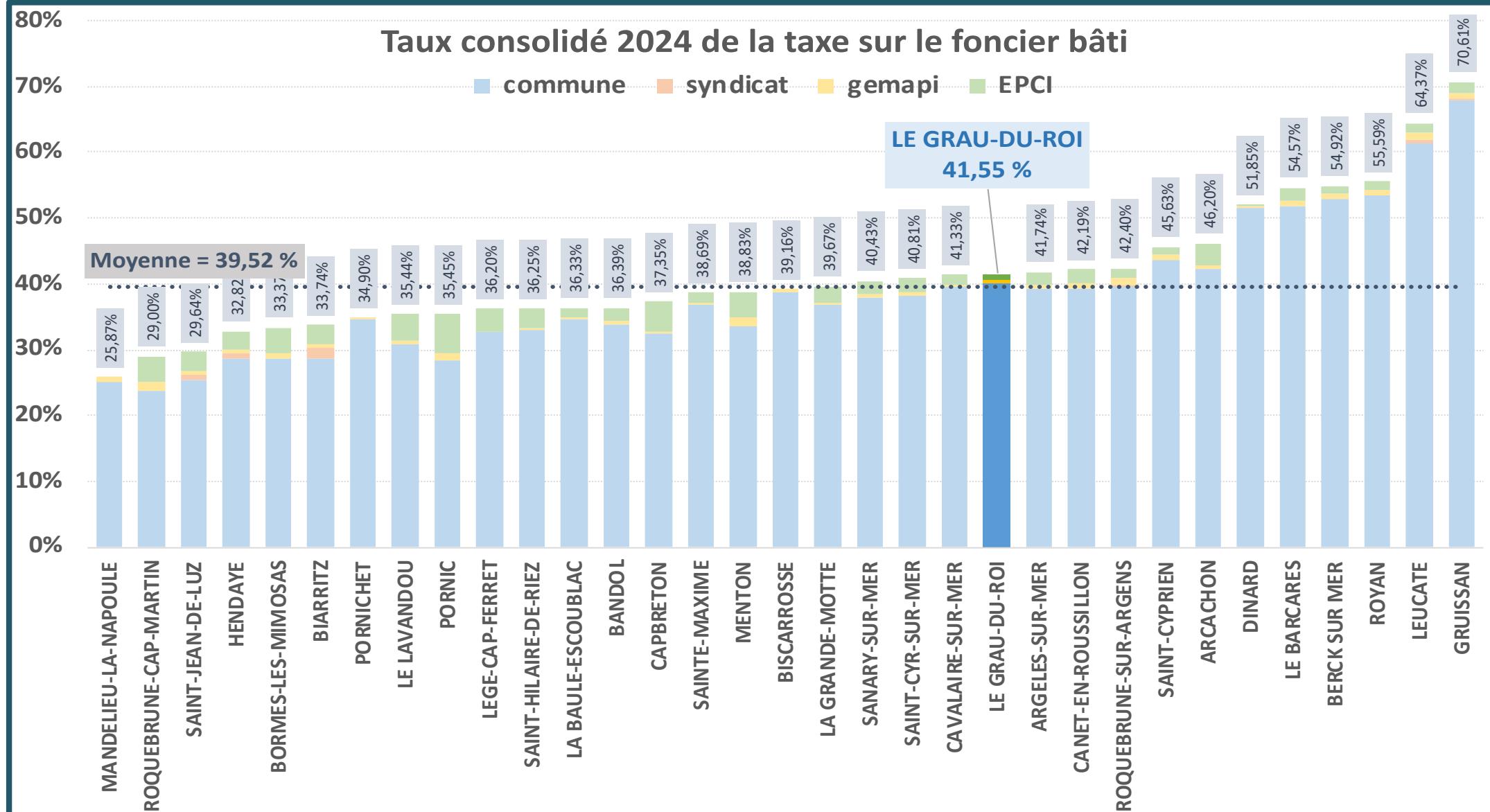
Le Grau du Roi n'est passé au-dessus de la moyenne qu'en raison de la reprise en 2021 de l'ancien taux du département du Gard, et hors effet de périmètre, le taux communal n'a pas évolué depuis 2015.

Taux communal de la taxe sur le foncier bâti sur la période 2014-2024



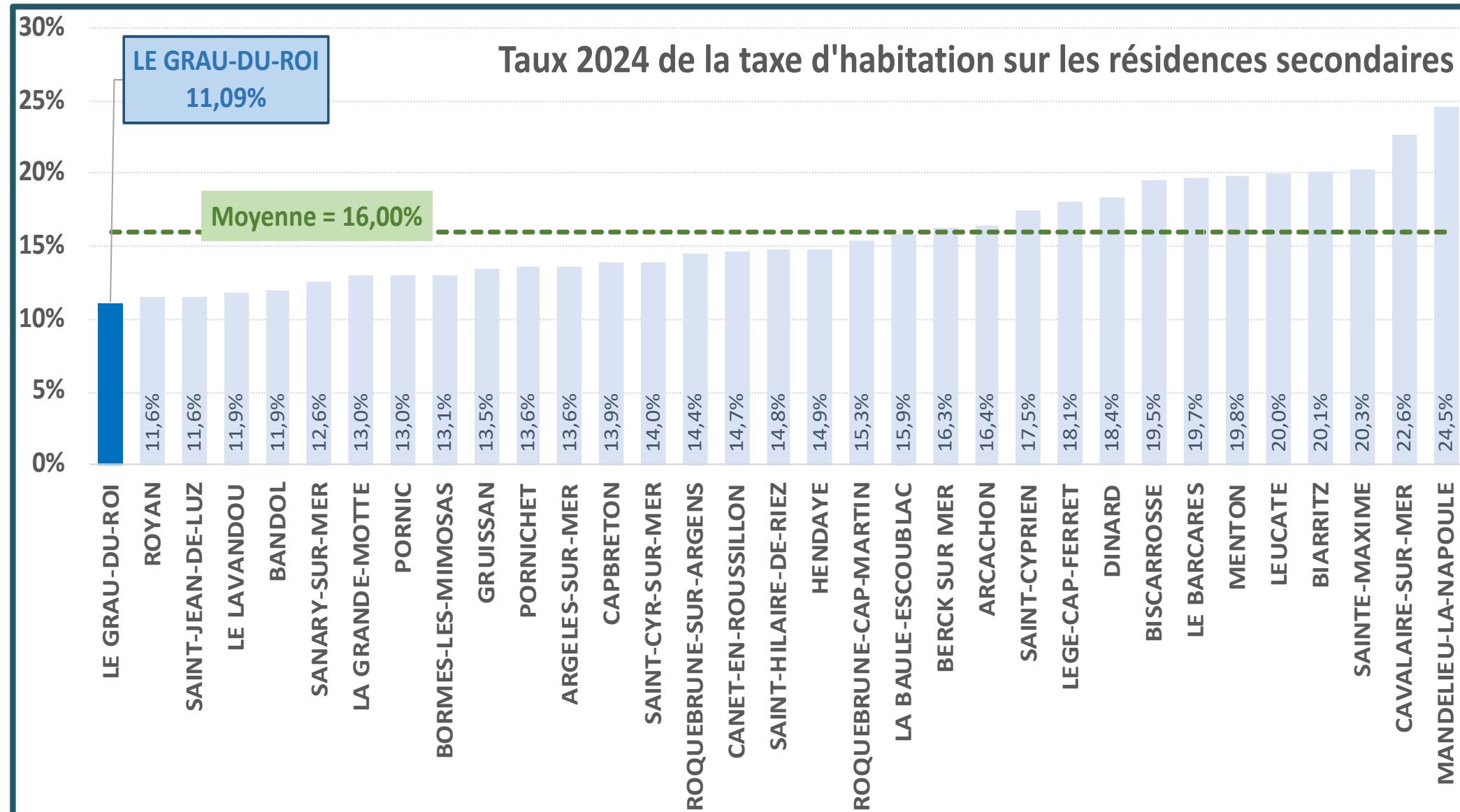
Le taux consolidé de foncier bâti en 2024

En prenant en compte le taux levé par la communauté de commune Terre de Camargue, le taux consolidé est supérieur de 2 points à la moyenne de l'échantillon.



Le taux de taxe d'habitation sur les résidences secondaires en 2024

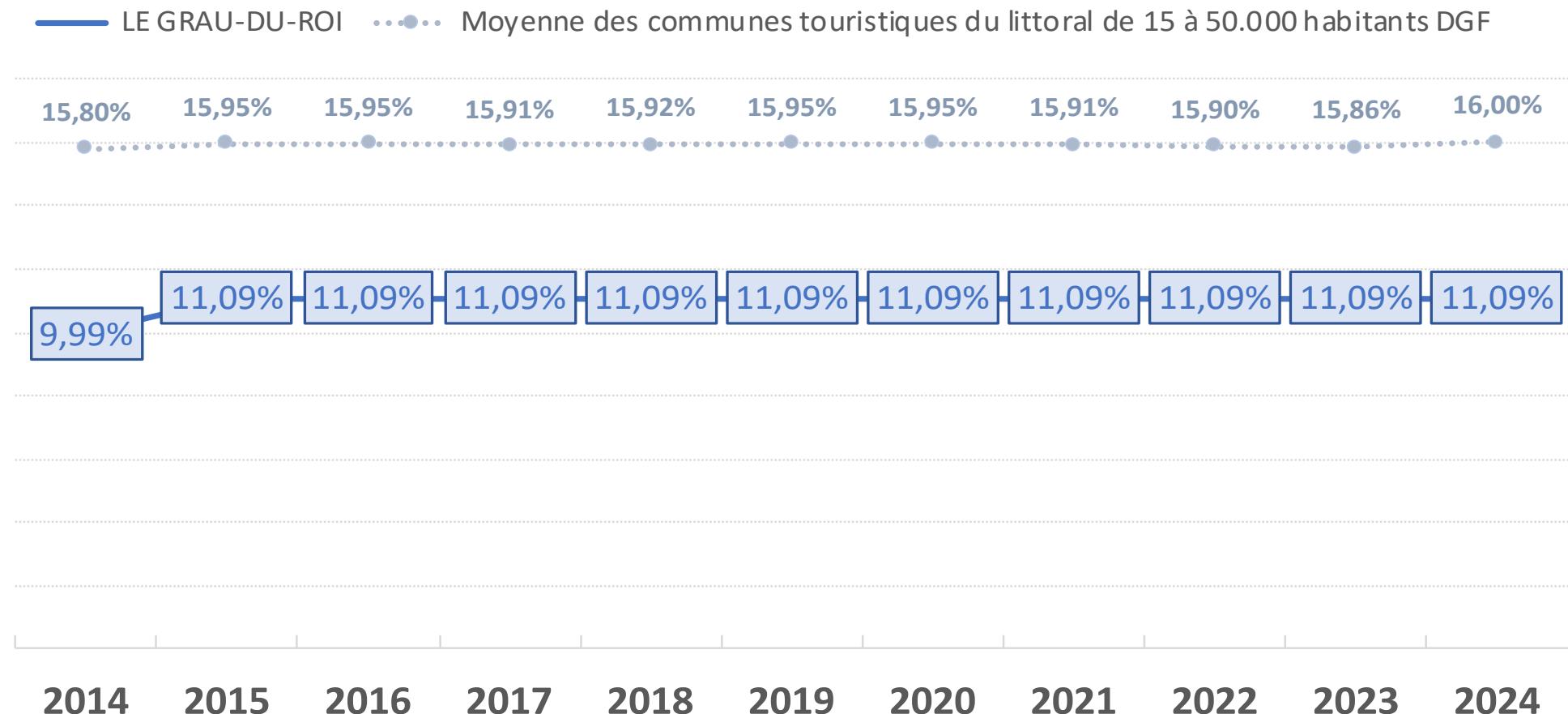
Hors majoration des zones tendues, le taux de taxe d'habitation sur les résidences secondaires est le plus bas de l'échantillon des 33 communes



Evolution du taux de taxe d'habitation (2014-2024)

Sur toute la période 2015-2024, le taux de taxe d'habitation est resté stable et s'est situé à près de 5 points au-dessous de la moyenne des villes comparables

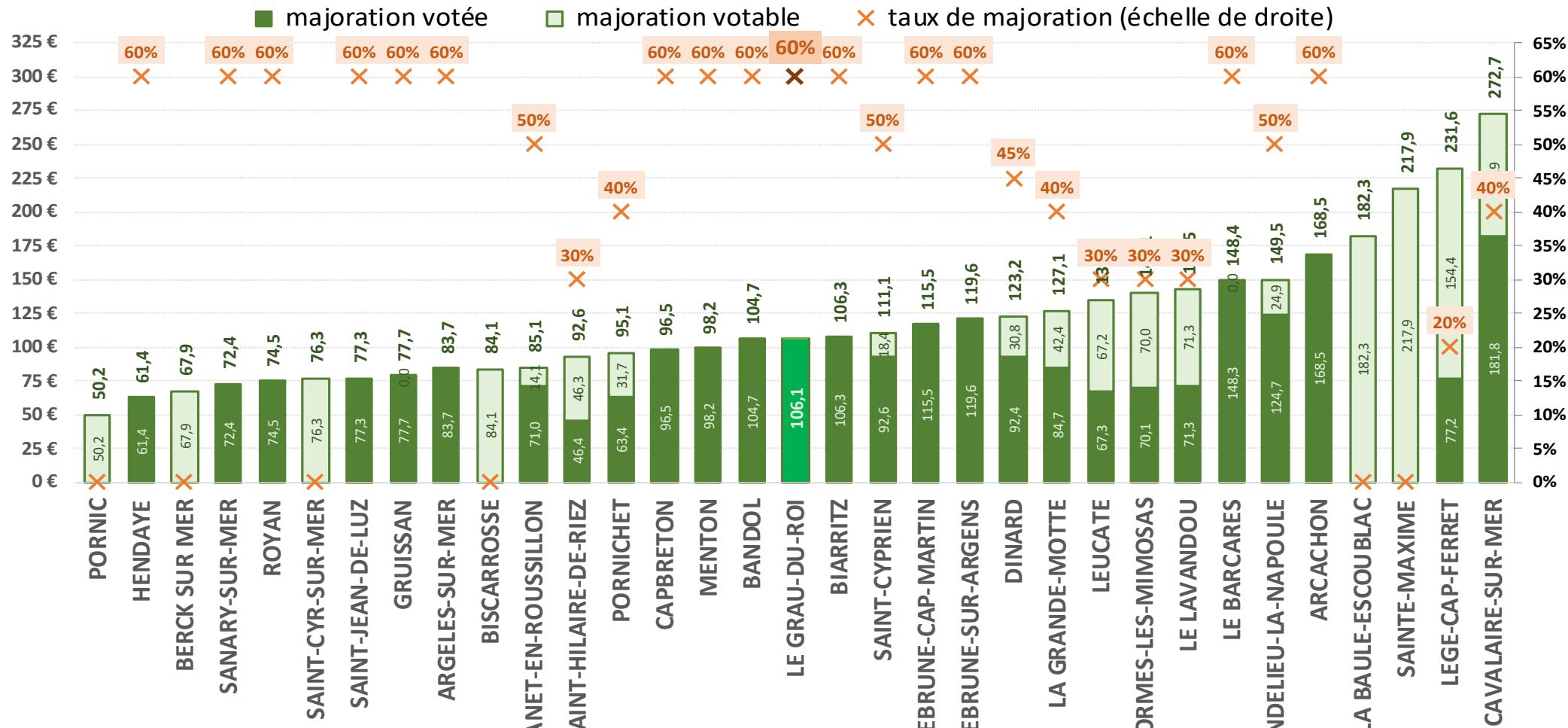
Taux communal de la taxe d'habitation sur les résidences principales (jusqu'en 2020) et secondaires sur la période 2014-2024



Le taux de taxe d'habitation sur les résidences secondaires en 2024

15 des 33 communes de l'échantillon dont Le Grau-du-Roi appliquent le taux de majoration maximum possible sur les résidences secondaires.

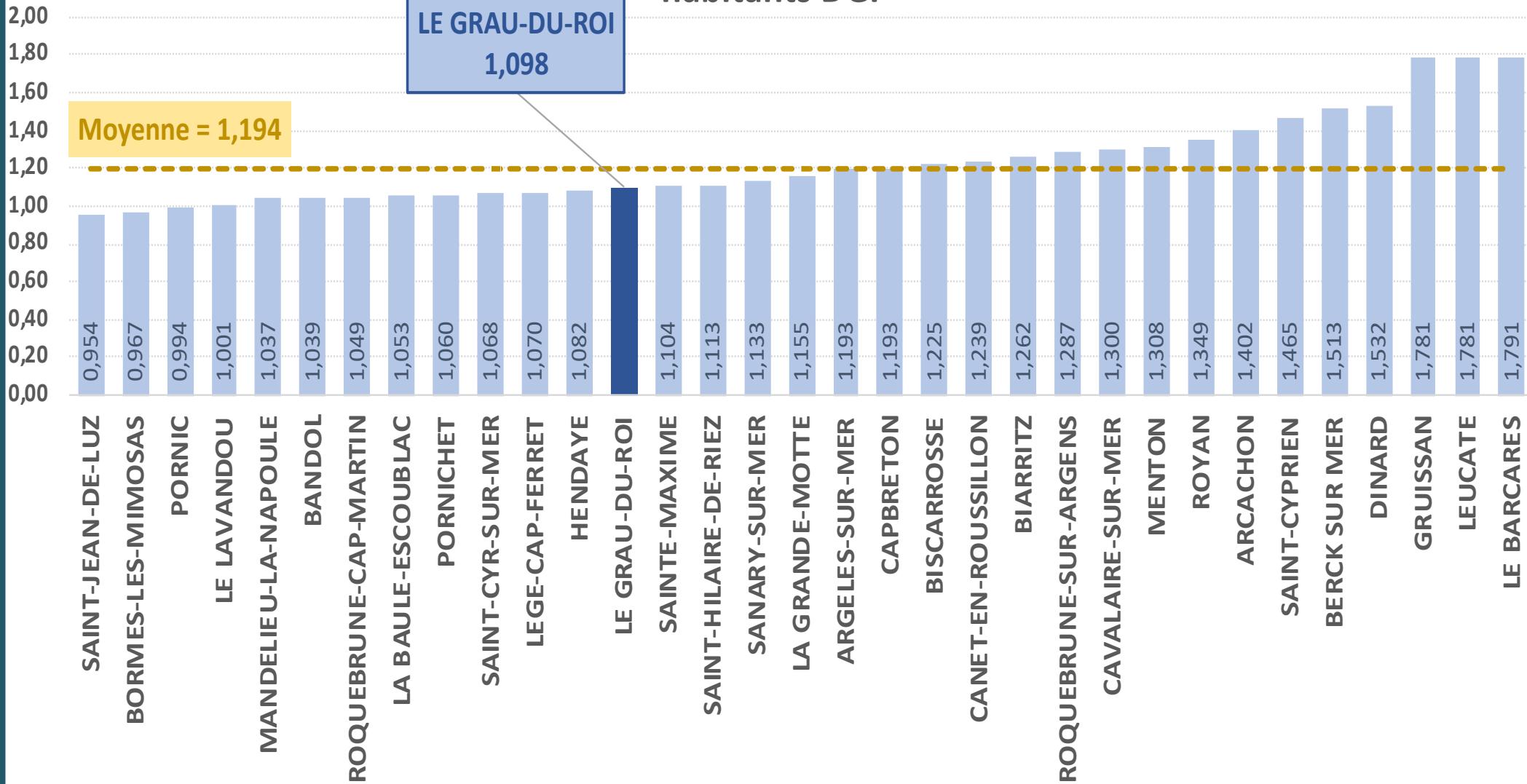
Majoration potentielle et effective de la THRS en 2024 (en €/hab.)



L'effort fiscal en 2025

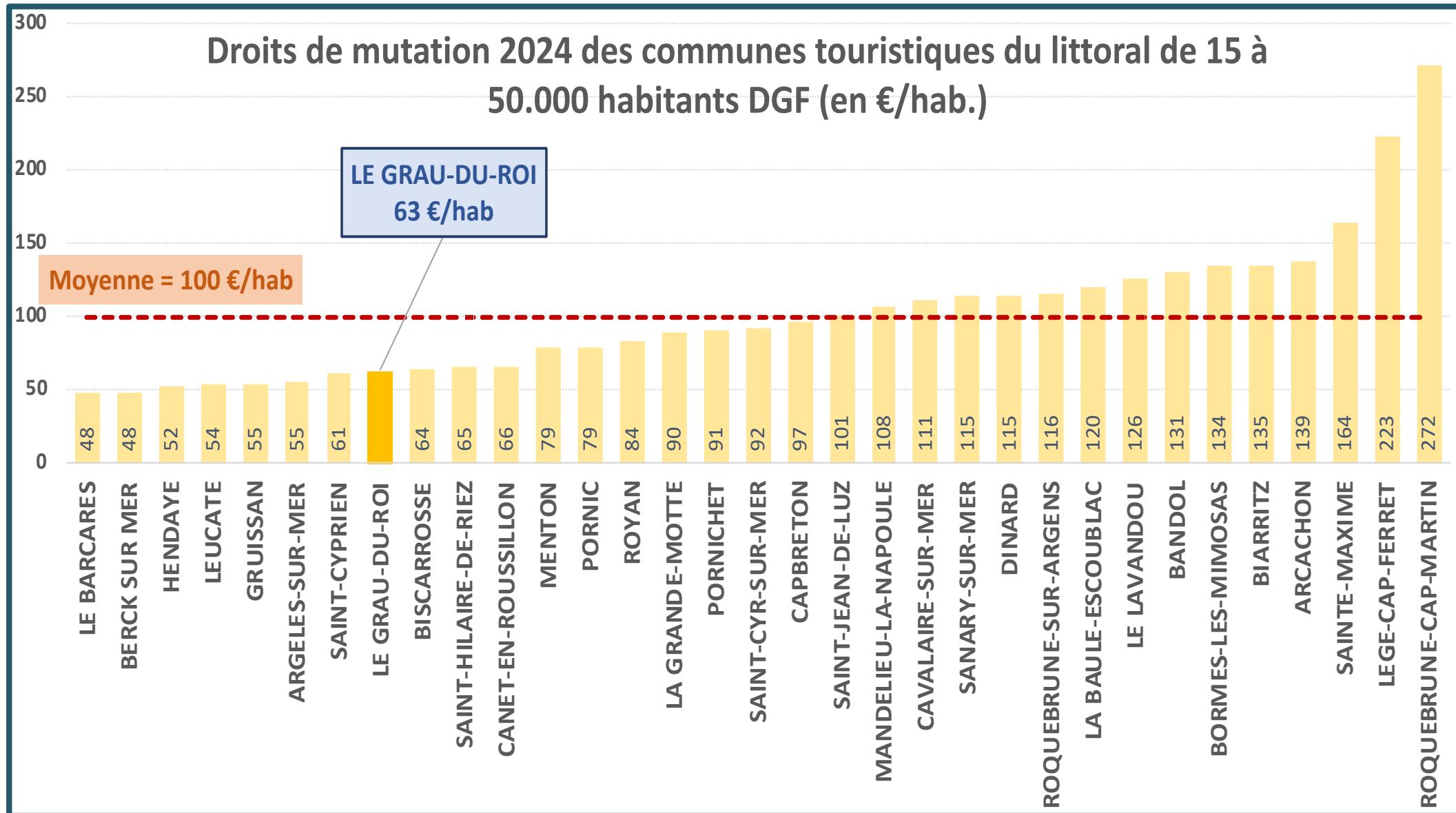
L'effort fiscal est inférieur de 8% à la moyenne des 33 communes comparables

Effort fiscal 2025 des communes touristiques du littoral de 15 à 50.000 habitants DGF



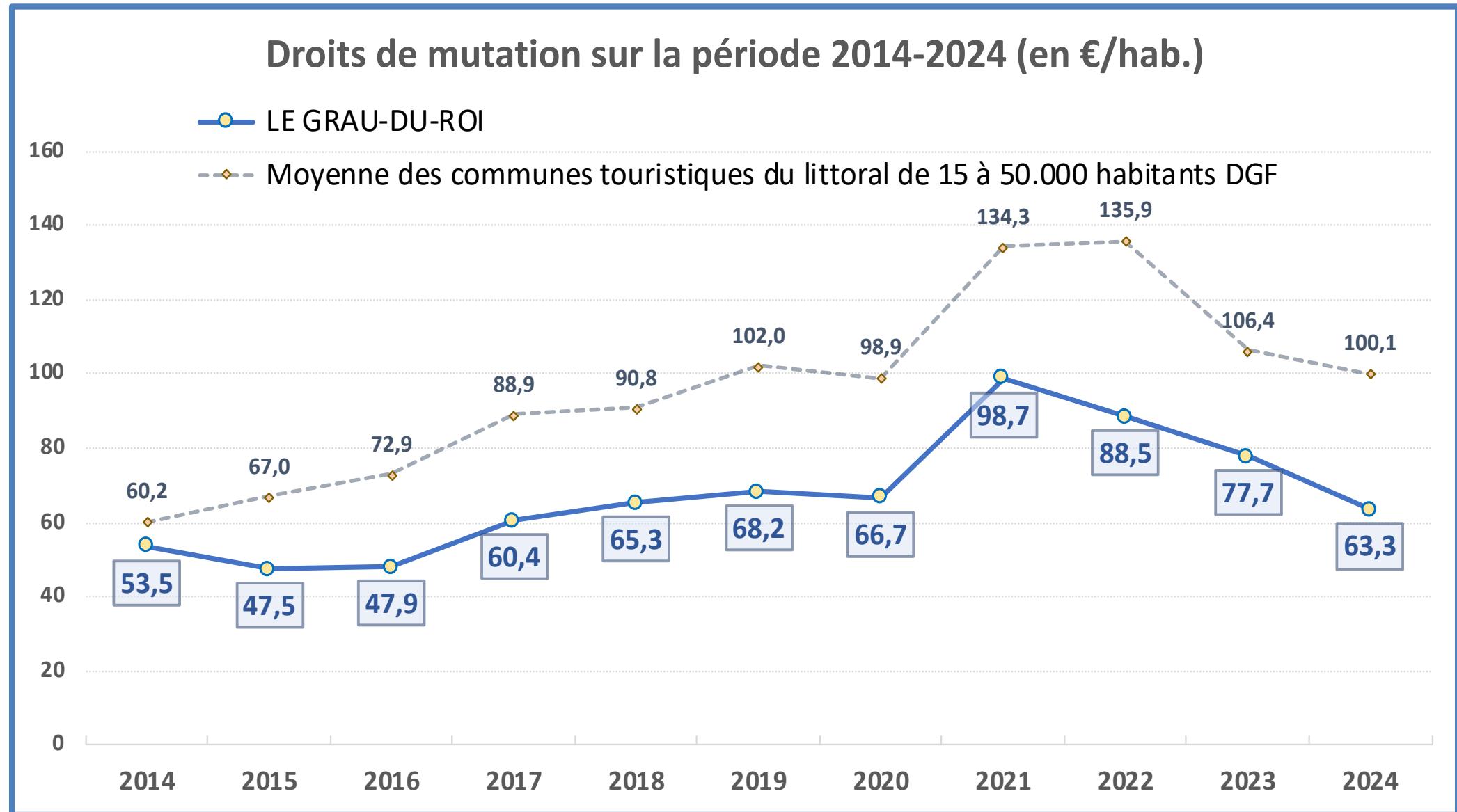
Le produit des Droits de Mutation en 2024

Le produit des DMTO de 2024 est inférieur de 37% à la moyenne des communes comparables



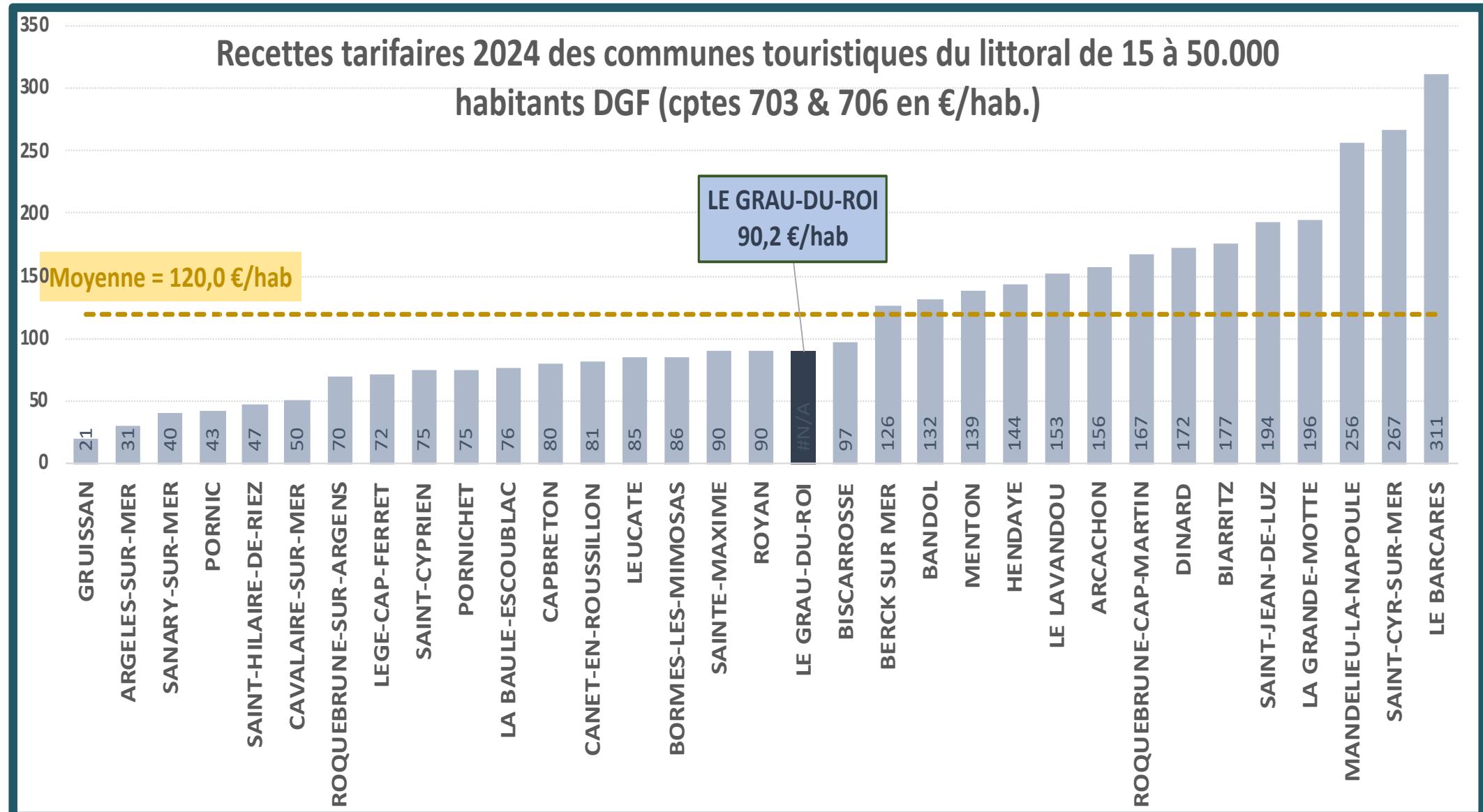
Evolution du produit des Droits de Mutation (2014-2024)

Sur toute la période, le produit des DMTO de 2024 est resté inférieur de 10 à 35% à la moyenne de l'échantillon.



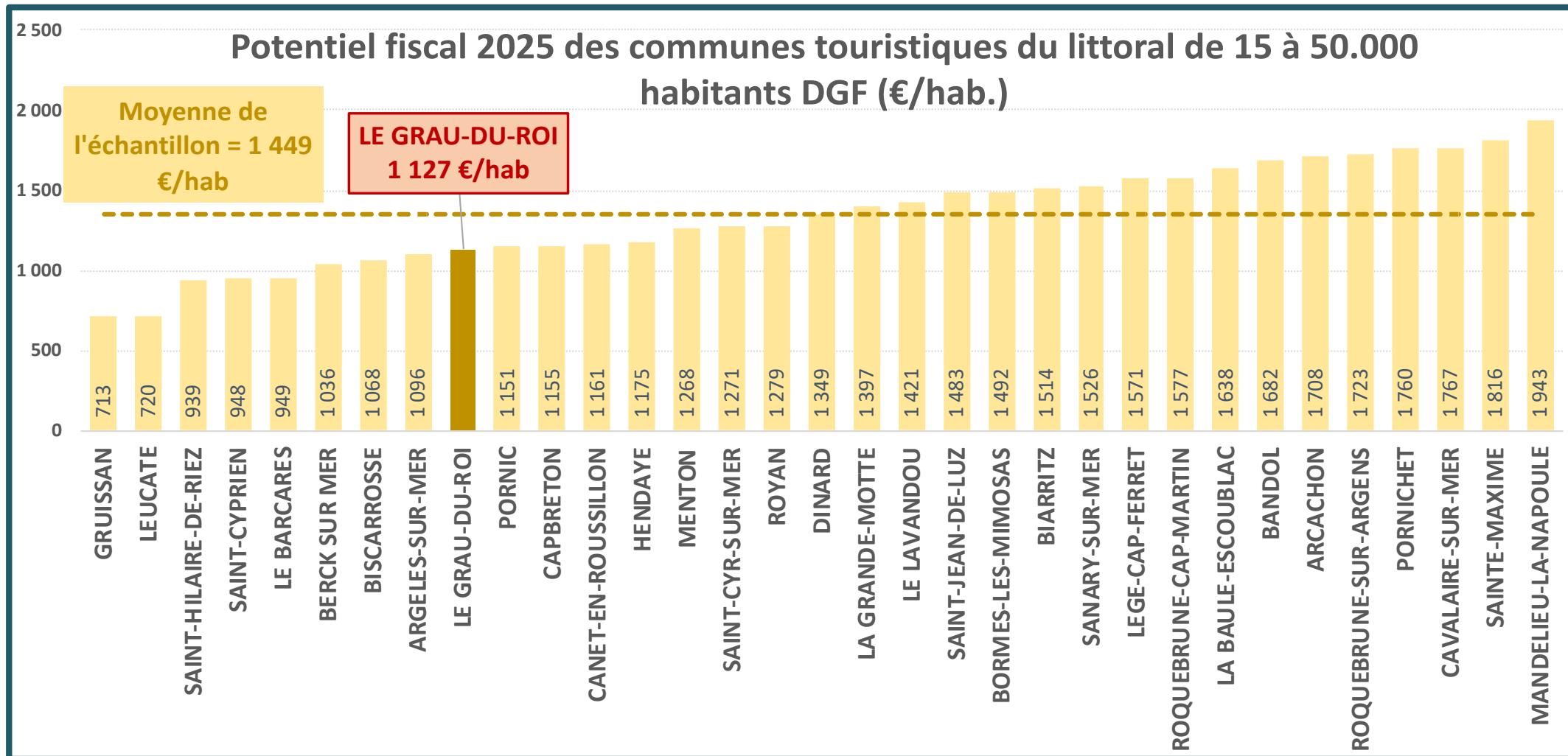
Les recettes tarifaires en 2024

Les recettes tarifaires du Grau-du-Roi rapportées à la population sont inférieures de 25% à la moyenne des 33 communes comparables.



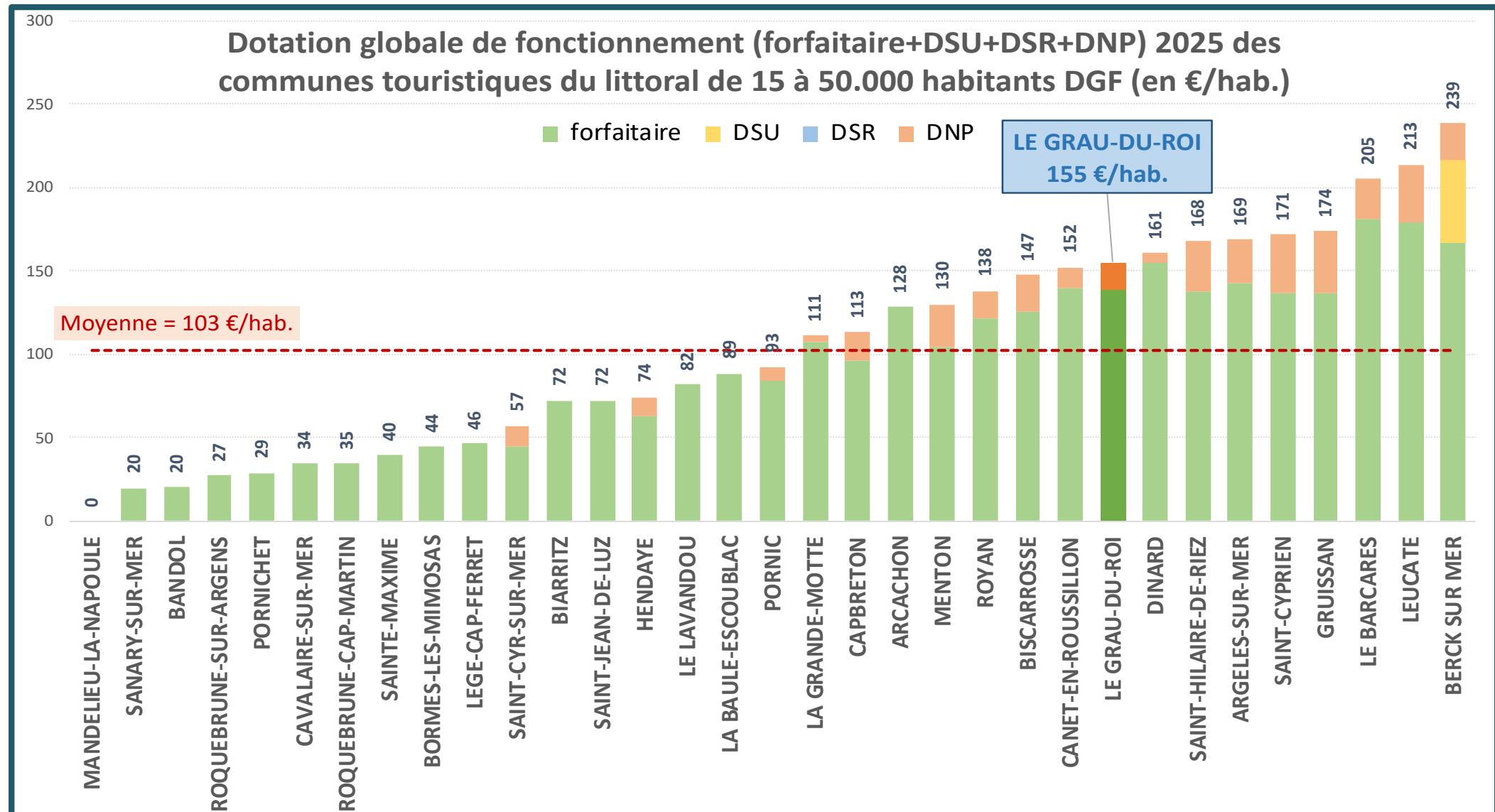
Le potentiel fiscal en 2025

Le Grau-du-Roi dispose d'un potentiel fiscal inférieur de 22% à la moyenne des 33 communes et qui de surcroit est lissé à la baisse en raison de la modestie de l'ancien taux de TH d'avant 2020 et par ailleurs du taux élevé de FB récupéré du département du Gard en 2021, ces deux facteurs se cumulant favorablement pour améliorer le positionnement de la commune en matière de péréquation.



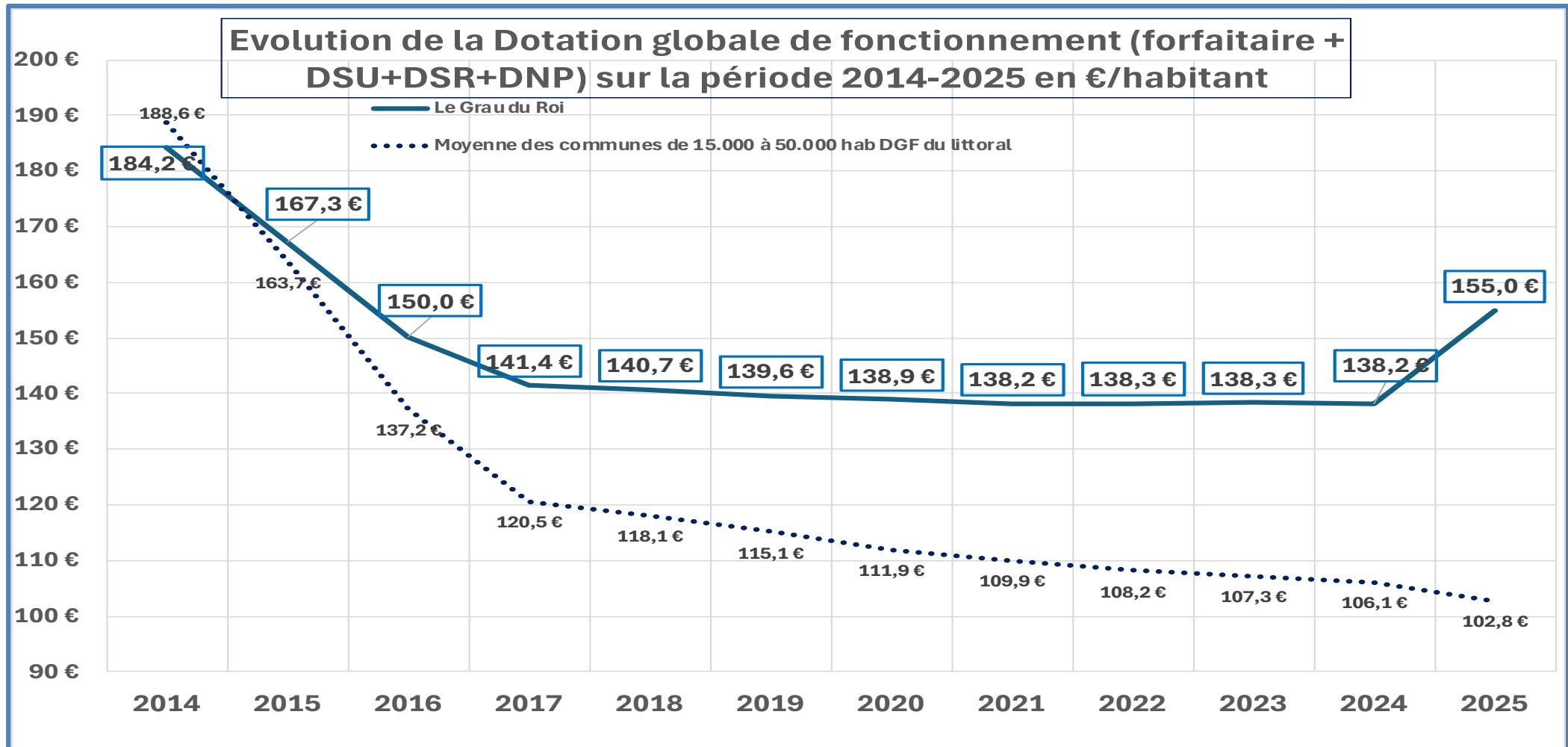
Les dations d'Etat en 2025

Compte tenu de ce potentiel fiscal modeste, Le Grau-du-Roi bénéficie d'un niveau de dotations supérieur de 50% à la moyenne.



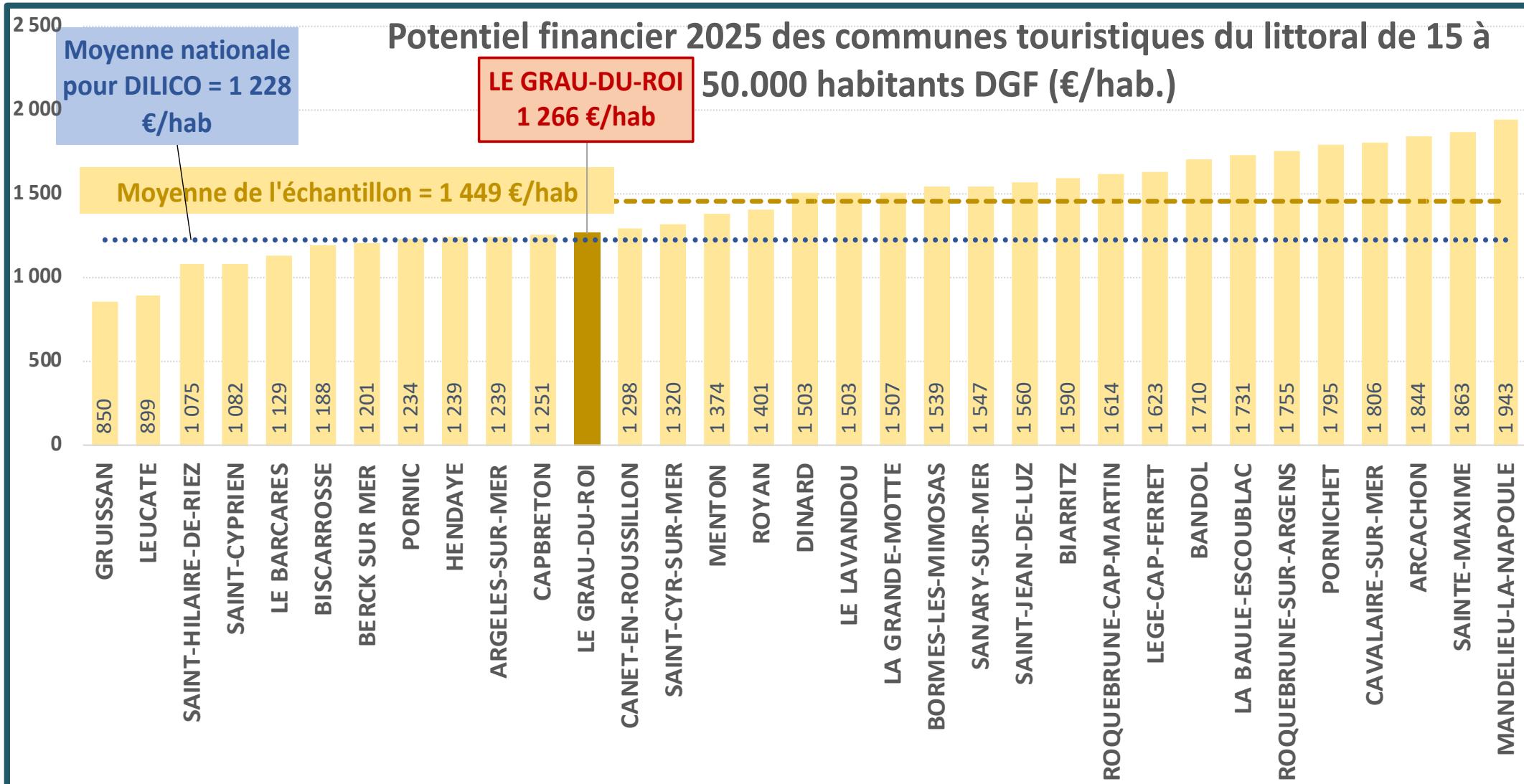
Evolution des dotations d'Etat (DGF + péréquation) de 2014 à 2025

Dans un contexte national d'écrêtement de la DGF forfaitaire qui a moins frappé le Grau du Roi, la commune a bénéficié en sus en 2025 d'un ressaut en devenant éligible à la Dotation nationale de péréquation (DNP) pour un total de 464.972 € et ce en raison du lissage favorable lié à la modestie de son ancien taux de TH. La DGF totale par habitant qui était inférieure à la moyenne des villes comparables en 2014 se retrouve supérieure de 50% en 2025.



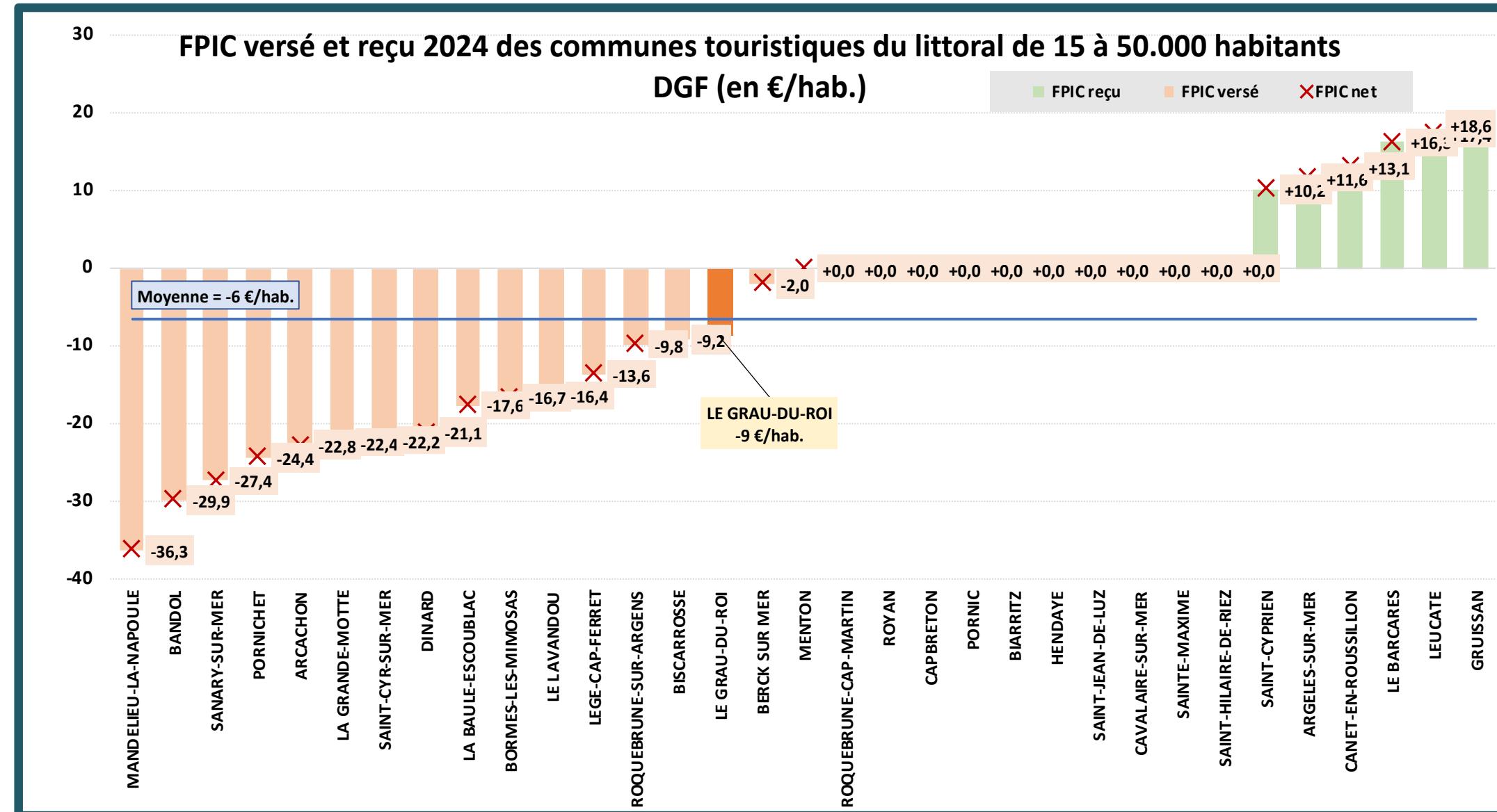
Le potentiel financier en 2025

Somme du potentiel fiscal et de la DGF forfaitaire de l'année précédente, le potentiel financier est inférieur de 13% à la moyenne de l'échantillon. Comme le potentiel fiscal, il est orienté à la baisse par le lissage qui s'achèvera en 2028.



Le FPIC en 2024

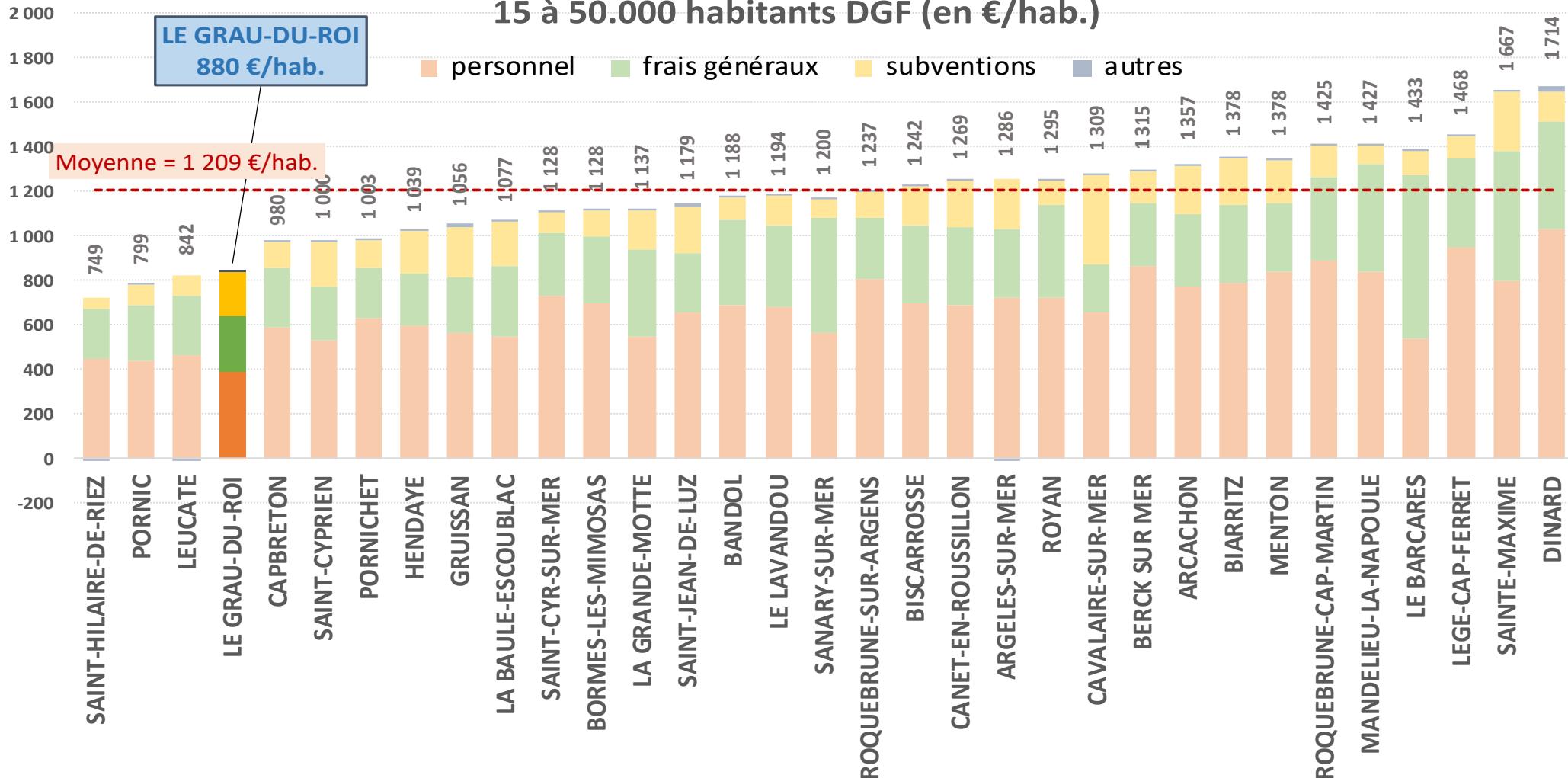
Le Grau du Roi au travers de la CC Terre de Camargue est la seconde moins prélevée des 15 communes contributrices nettes au FPIC en 2024



Les dépenses réelles de fonctionnement en 2024

Les dépenses réelles de fonctionnement sont inférieures de 27% à la moyenne des 33 communes touristiques du littoral.

Dépenses de fonctionnement 2024 des communes touristiques du littoral de
15 à 50.000 habitants DGF (en €/hab.)



Structure des dépenses réelles de fonctionnement en 2024

Les dépenses de personnel sont en retrait de 42% sur la moyenne des 33 communes, tandis que les achats et charges externes pèsent 29% de moins que la moyenne.

Décomposition des dépenses réelles de fonctionnement par nature en 2024 (en €/hab.)

1 209 €/hab.



880 €/hab.

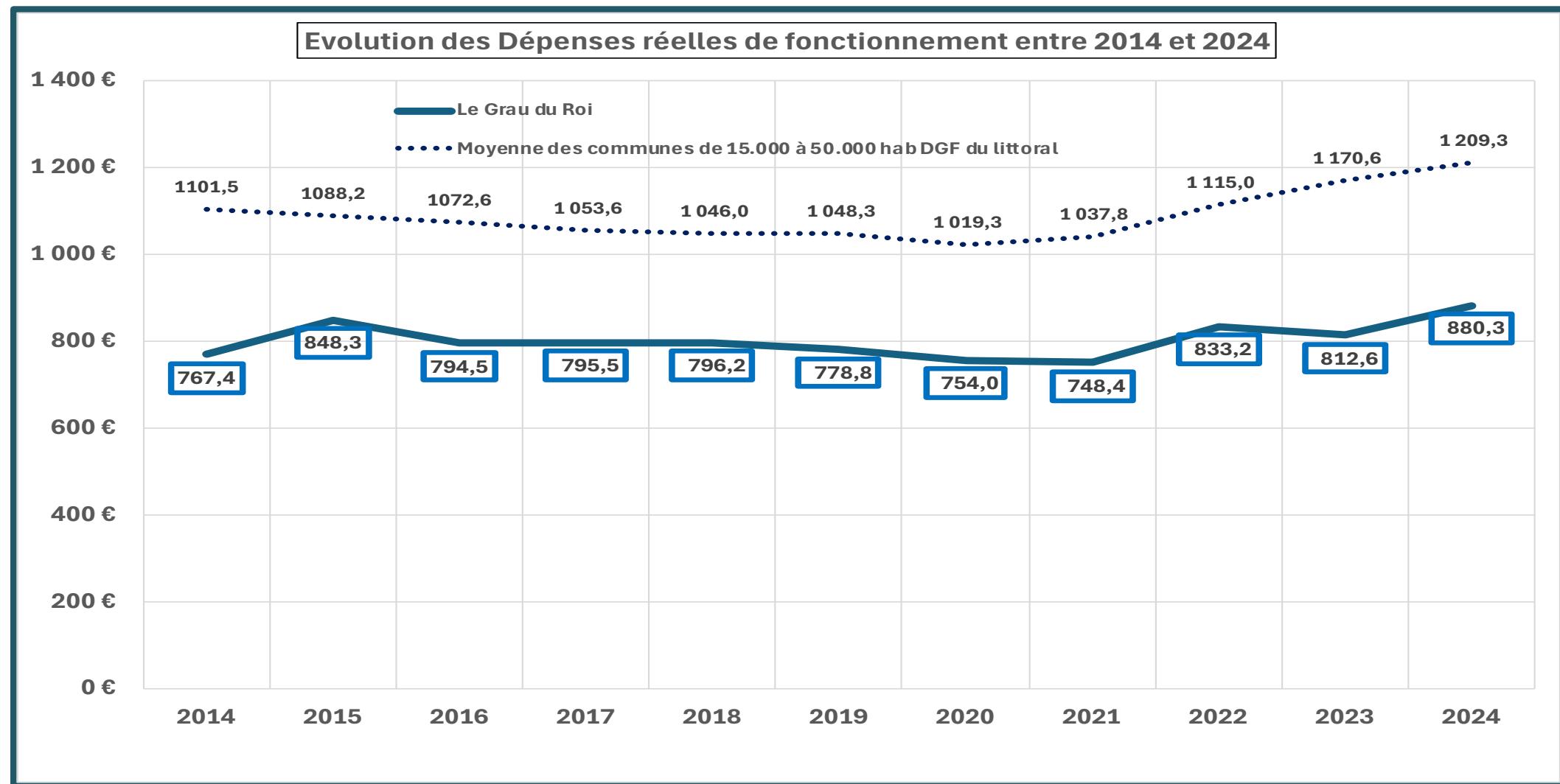


Moyenne des communes touristiques du littoral de 15 à 50.000 habitants DGF

LE GRAU-DU-ROI

Evolution des dépenses réelles de fonctionnement (2014-2024)

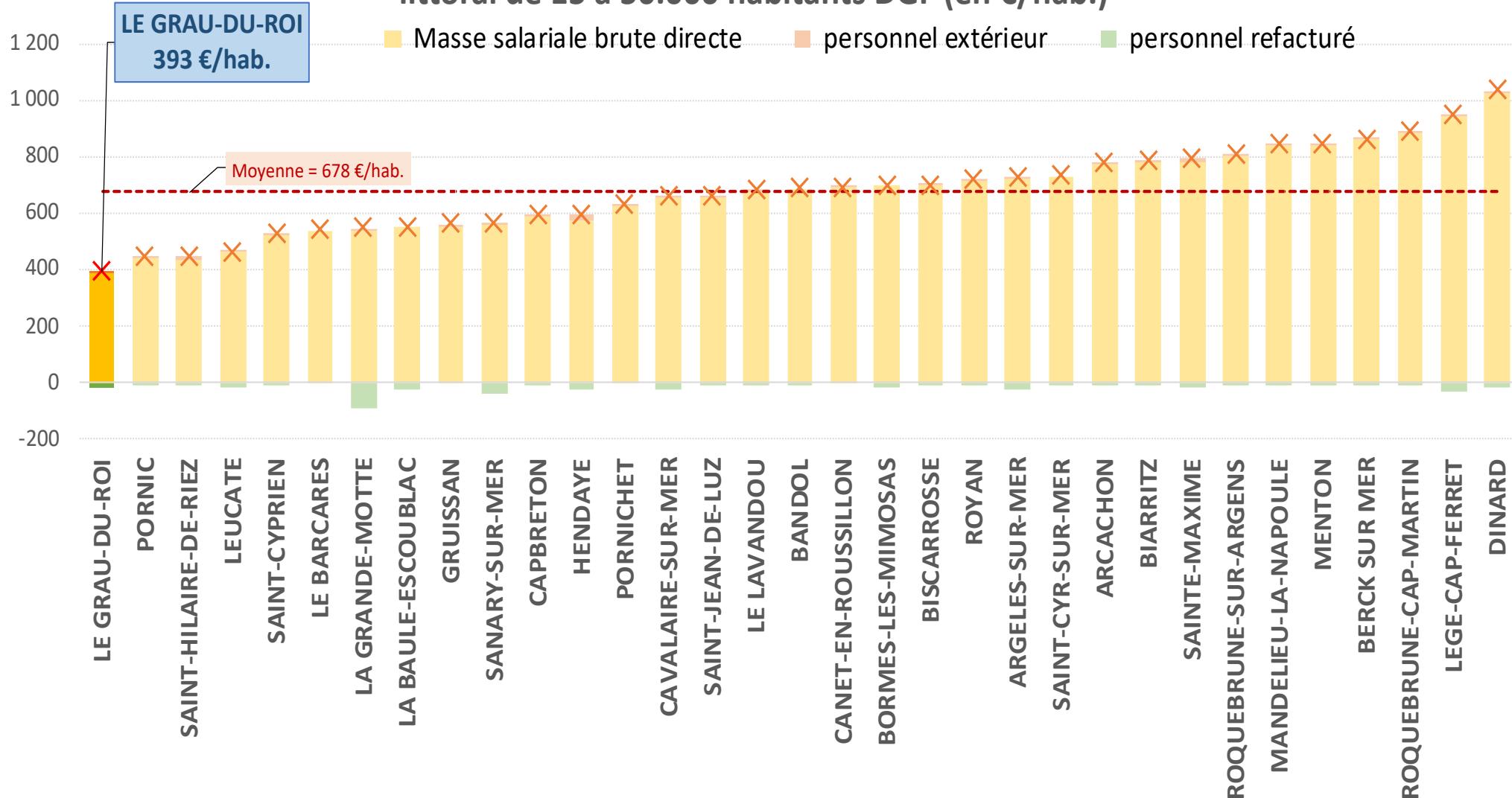
Sur les 10 dernières années, les dépenses de fonctionnement ont évolué autour de 1%/an en moyenne aussi bien pour le Grau du Roi que pour l'échantillon de comparaison. Mais les résultats sont fortement tributaires du rythme des transferts de compétence à l'intercommunalité.



Les charges de personnel en 2024

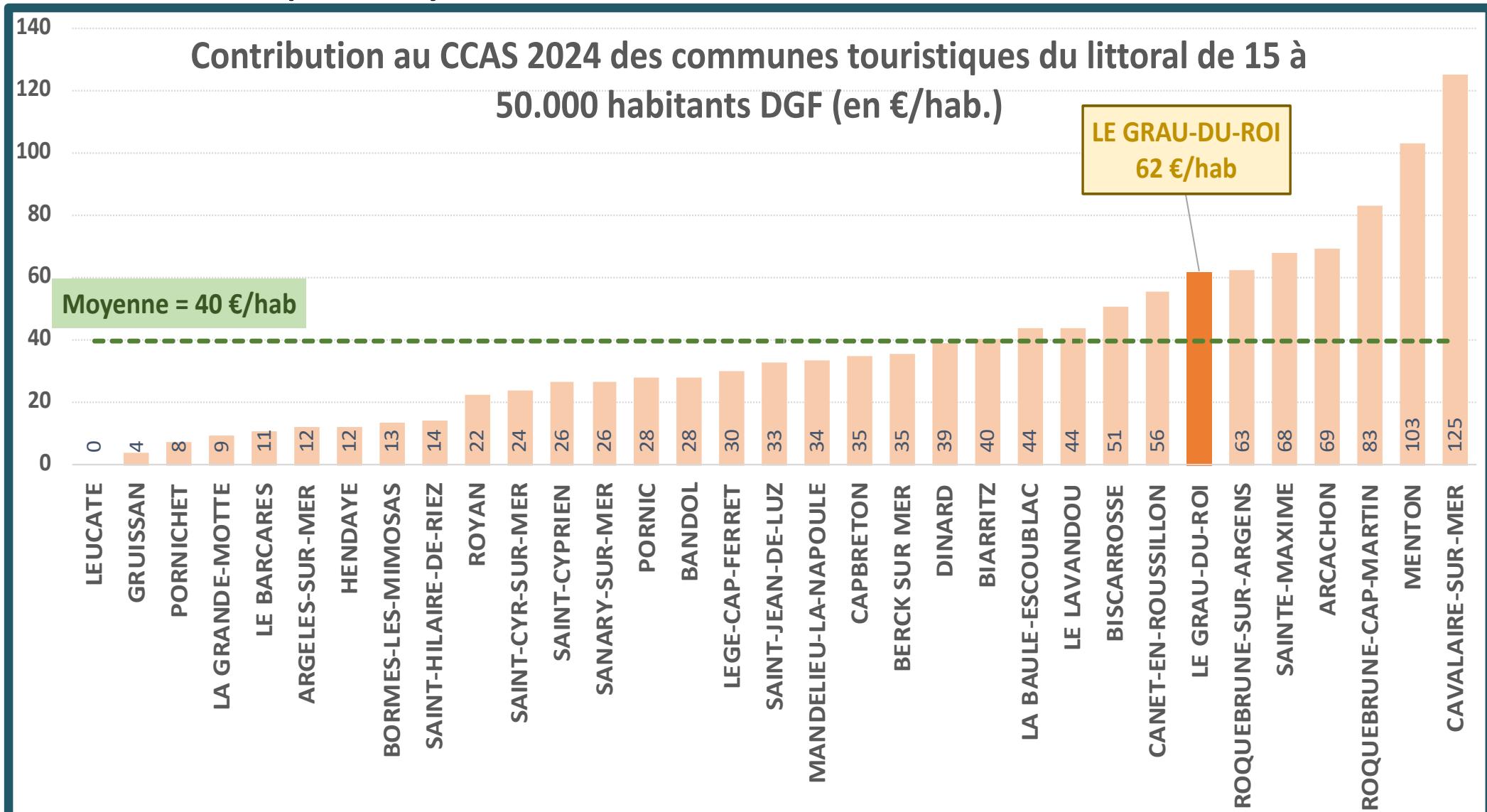
Les charges de personnel du Grau-du-Roi sont les plus modestes des 33 communes de l'échantillon.

Dépenses de personnel brutes et nettes 2024 des communes touristiques du littoral de 15 à 50.000 habitants DGF (en €/hab.)



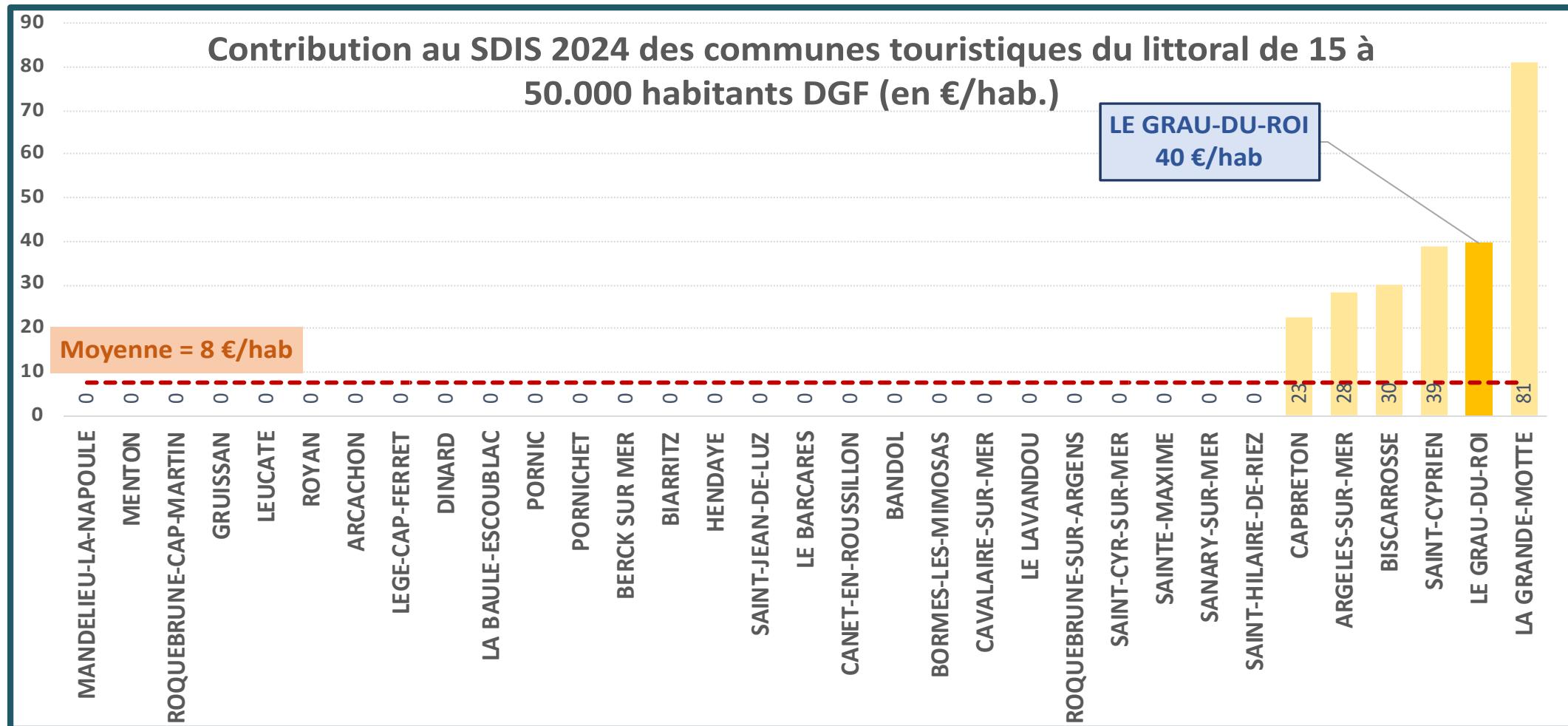
Le financement du CCAS en 2024

Au Grau-du-Roi le CCAS bénéficie d'un concours de plus de 50% au-dessus de la moyenne des subventions versées par la moyenne des 33 communes du littoral



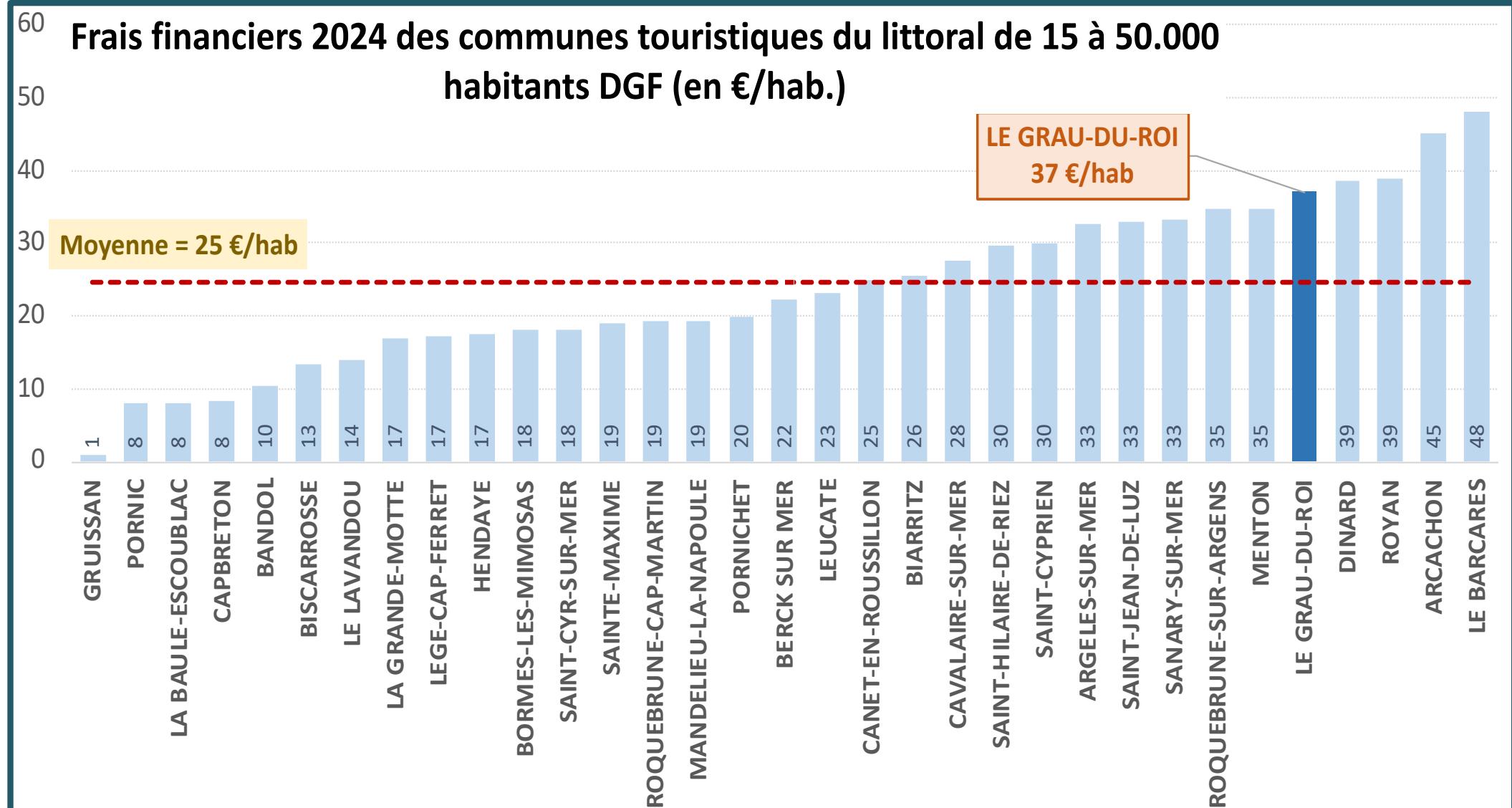
Le financement du SDIS en 2024

Presque tous les EPCI auxquels appartiennent les 33 communes se sont fait transférer la compétence et seules 6 communes dont le Grau-du-Roi ne sont pas dans ce cas. Le faire en 2026 serait un jeu gagnant-gagnant entre Terre de Camargue (augmentation du CIF) et la commune qui outre la non-indexation de la charge, bénéficierait, en tant que ville-centre, d'une nouvelle baisse de son potentiel fiscal puisque Aigues Mortes paie au SDIS 36€/h et St Laurent d'Aigouze 28€/h



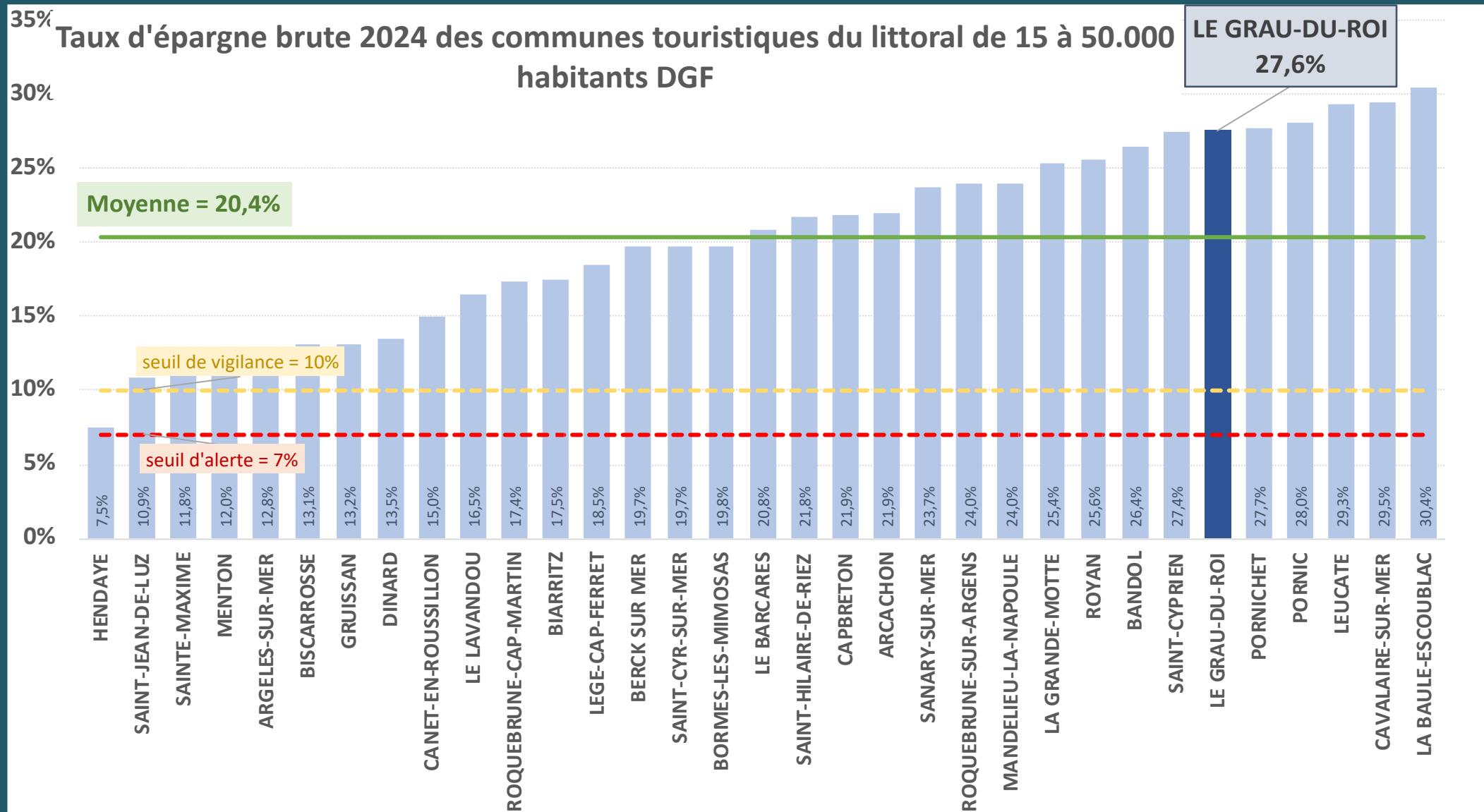
Les intérêts de la dette en 2024

Les frais financiers acquittés par la commune sont supérieurs de l'ordre de 50% à la moyenne des 33 communes du littoral.



Le taux d'épargne brute en 2024

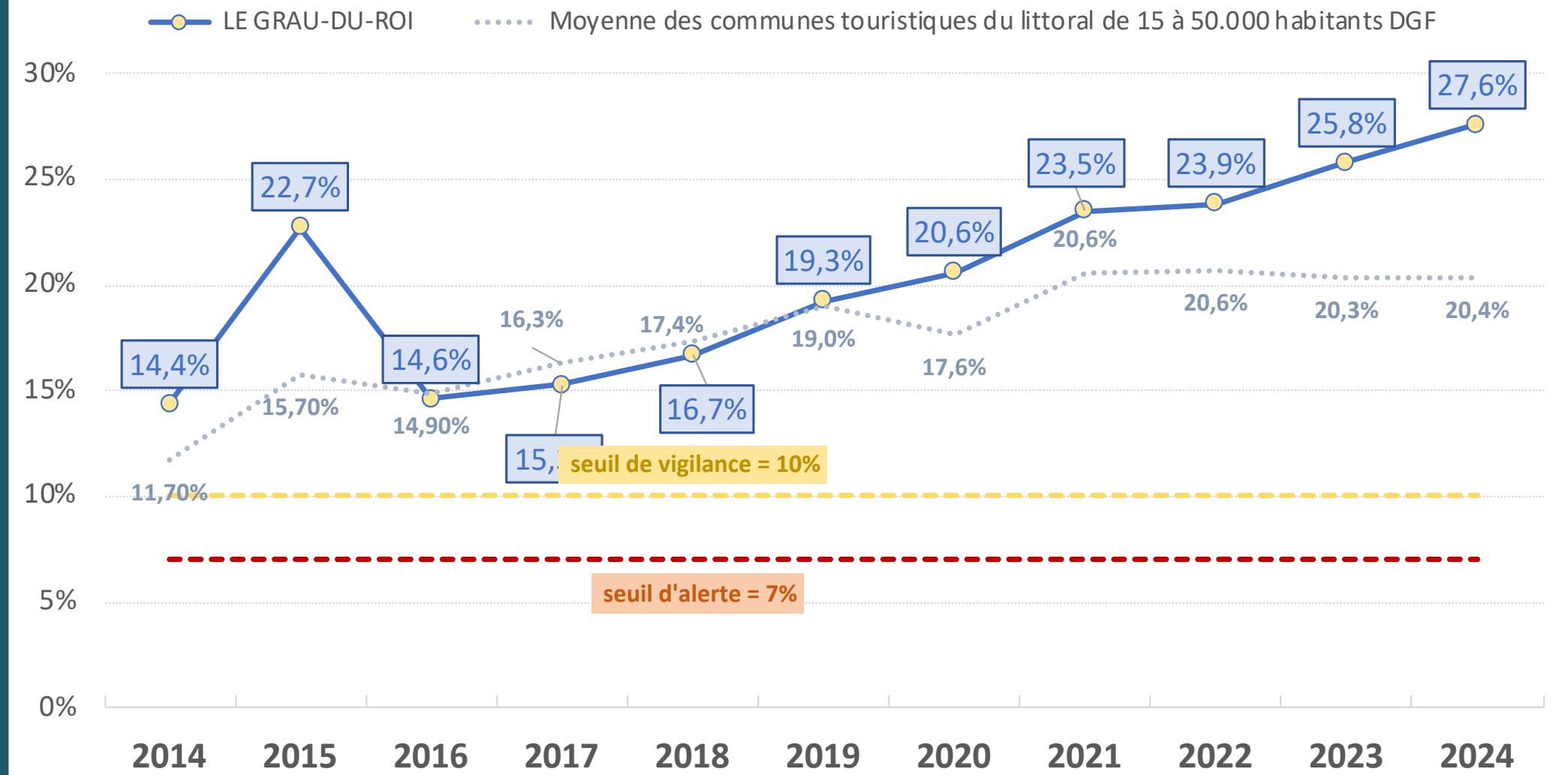
Le Grau-du-Roi dispose à 27,6% du 5ème meilleur taux d'épargne brute des 33 communes comparables à plus de 7 points au-dessus de la moyenne de l'échantillon (20,4%)



ÉVOLUTION DU TAUX D'ÉPARGNE BRUTE DE 2014 À 2024

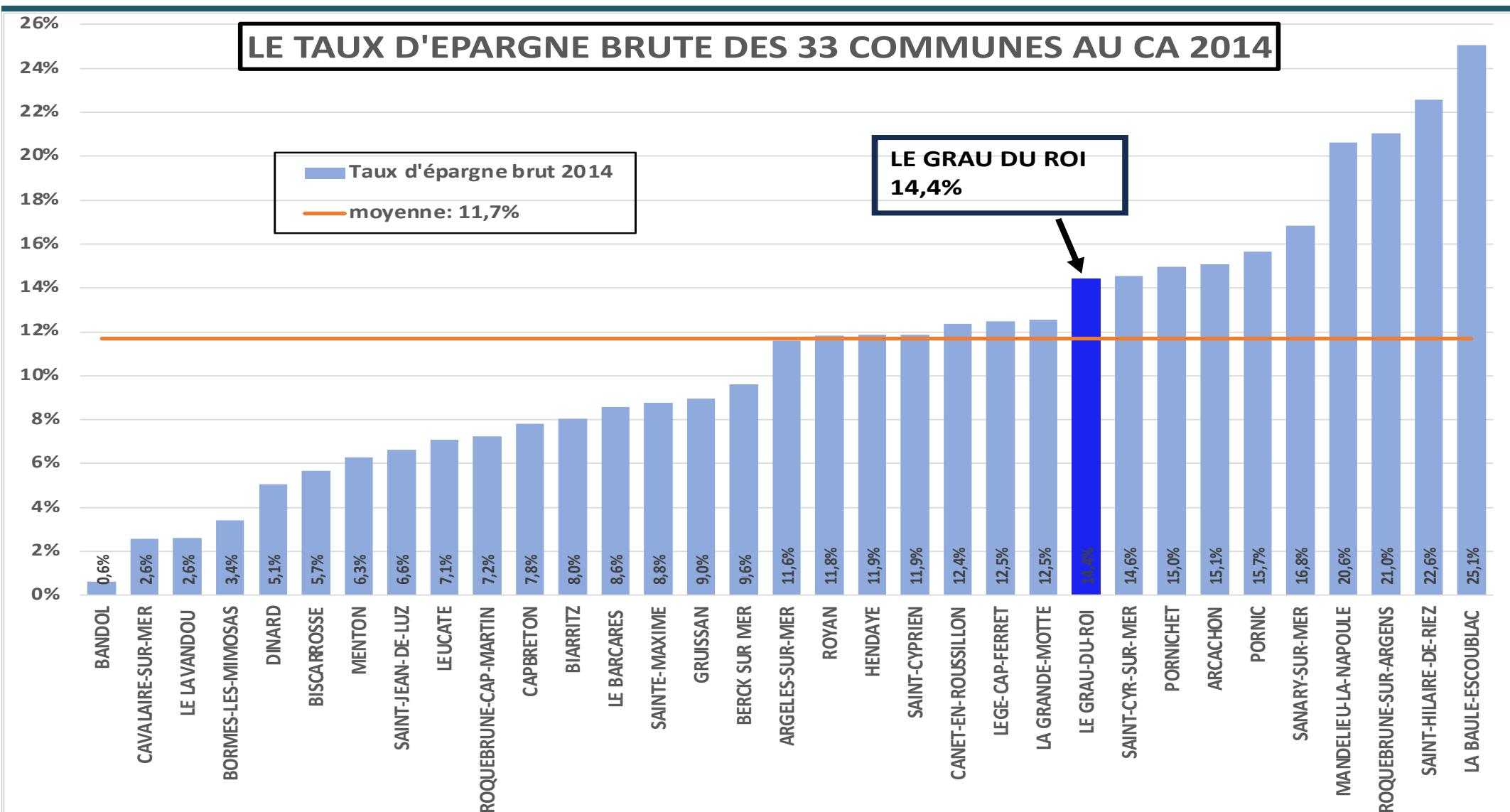
Le taux d'épargne brute est en amélioration sensible sur la période avec une multiplication par près de 2 entre 2014 et 2024 et il dépasse depuis 2019 la moyenne des communes comparables

Taux d'épargne brute sur la période 2014-2024



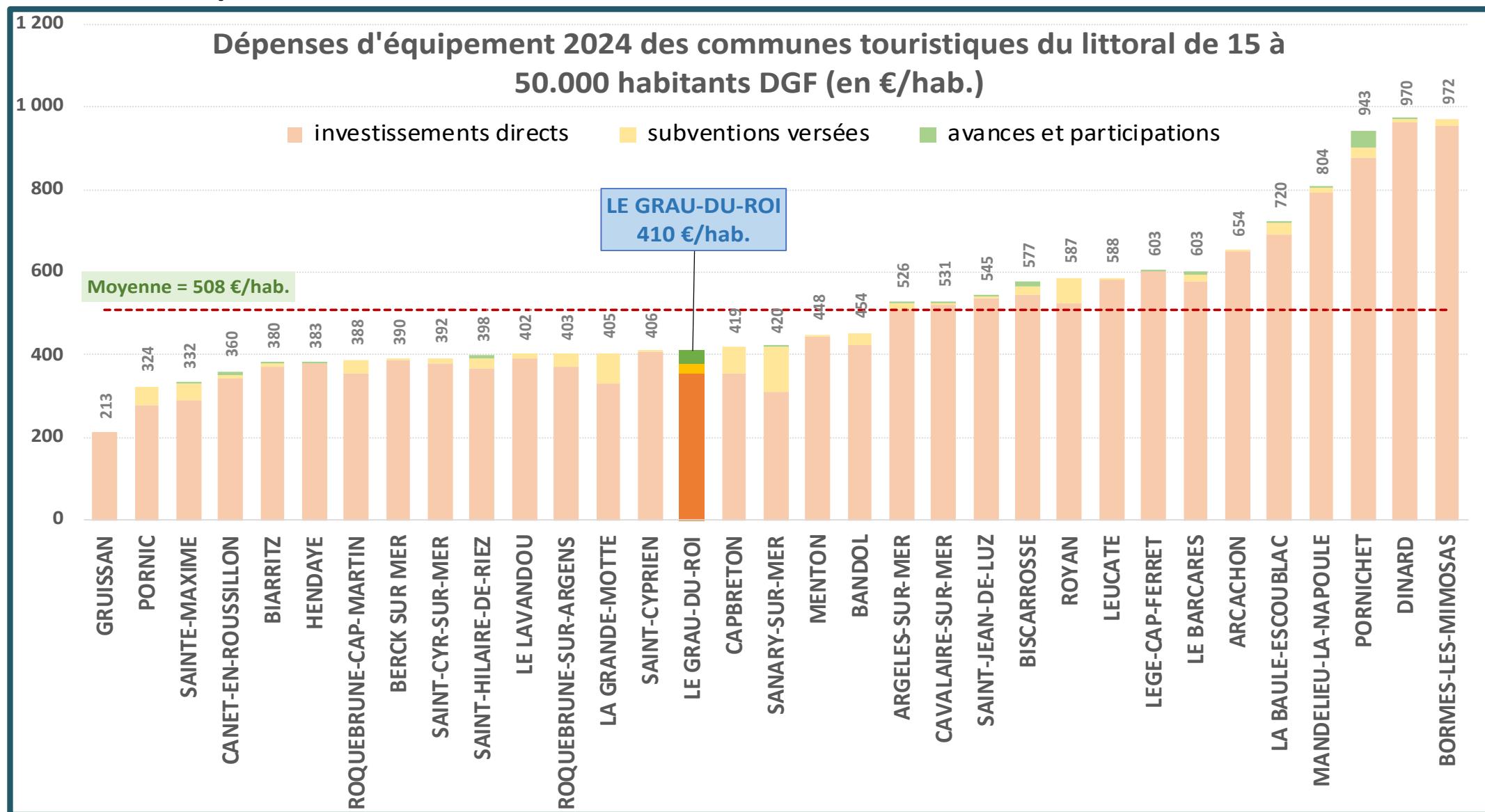
Le taux d'épargne brute en 2014

Entre 2014 et 2024, le Grau du Roi est passé de la 10^{ème} à la 6^{ème} place du classement des 33 communes



Les dépenses d'équipement en 2024

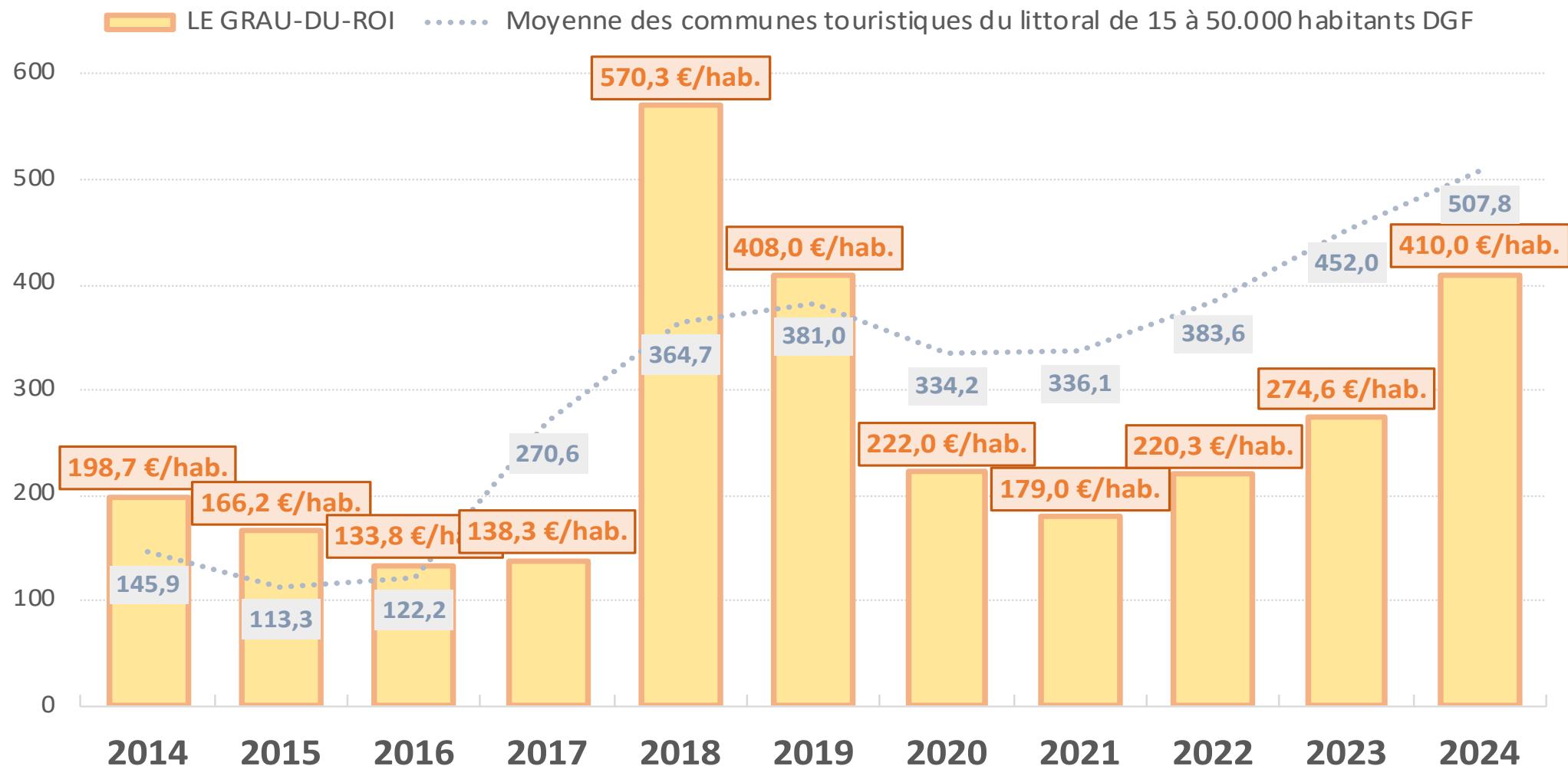
Sur le dernier exercice, les dépenses d'équipement se sont situées dans la moyenne basse des 33 communes comparables.



Evolution des dépenses d'équipement de 2014 à 2024

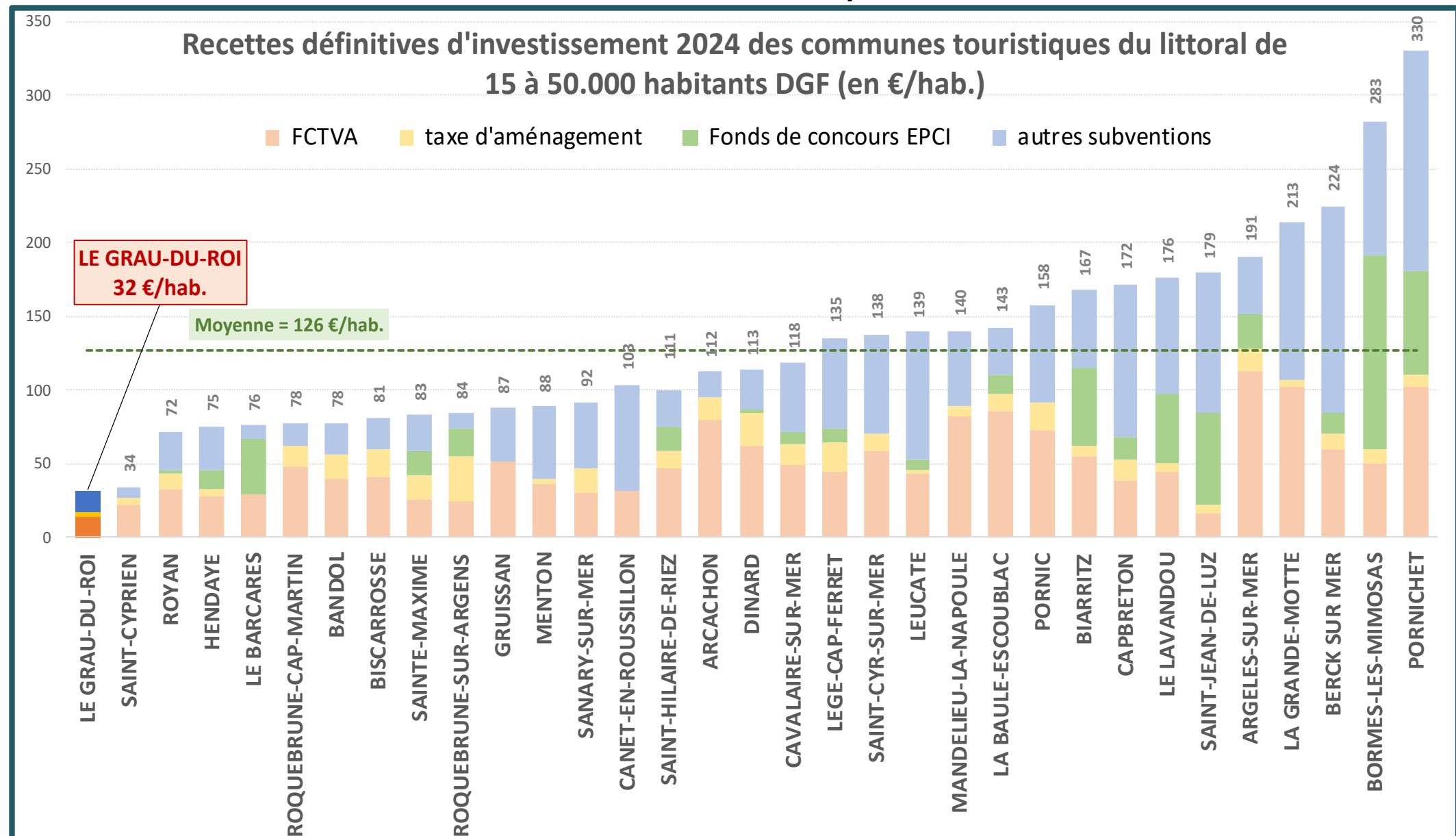
Sur les 5 derniers exercices (2020-2024), les dépenses d'équipement se sont situées sensiblement au-dessous de la moyenne des communes comparables

Dépenses d'équipement sur la période 2014-2024 (en €/hab.)



Les recettes définitives de la section d'investissement en 2024

Les recettes définitives d'investissement ont été en 2024 les plus basses de l'échantillon.

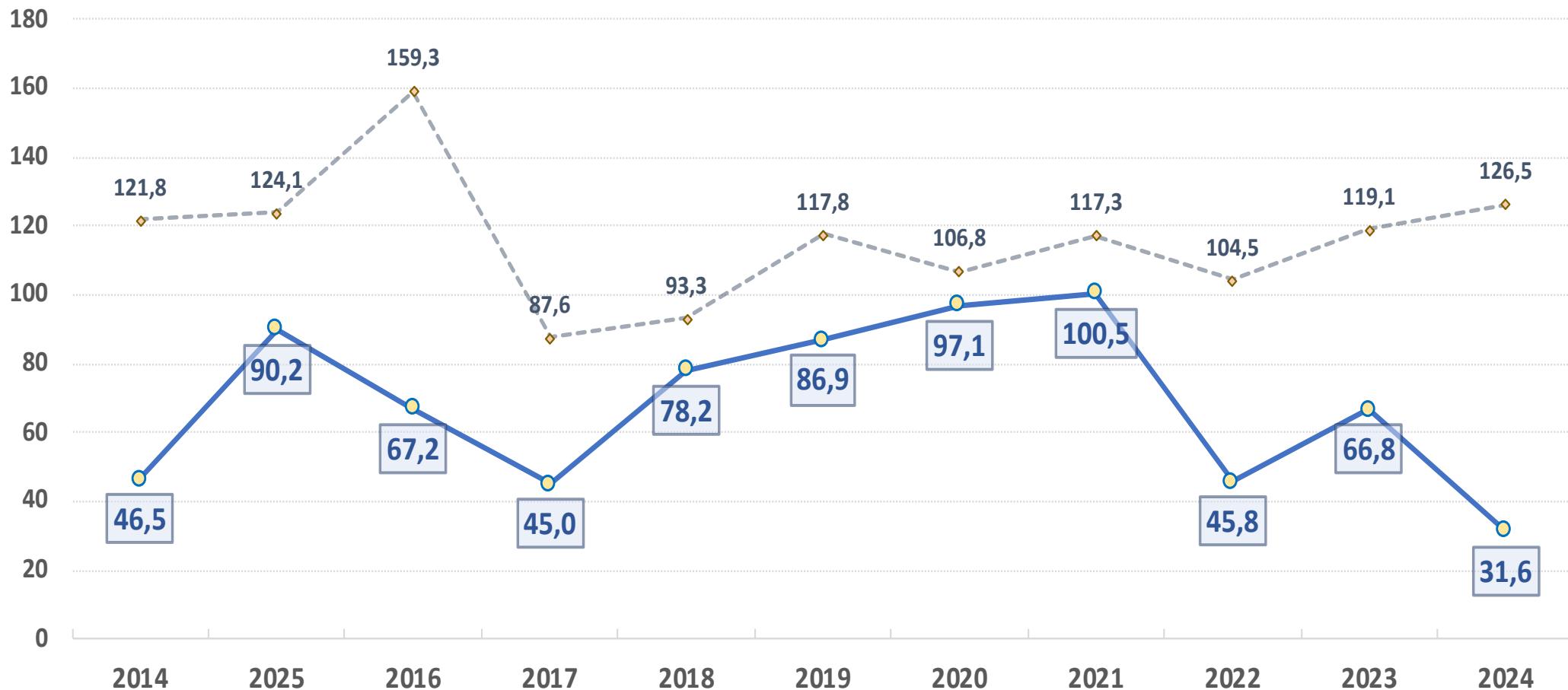


Evolution des recettes définitives de la section d'investissement 2014-2024

Sur toute la période, les subventions reçues et autres recettes d'investissement ont été en retrait sur la moyenne des autres communes du littoral.

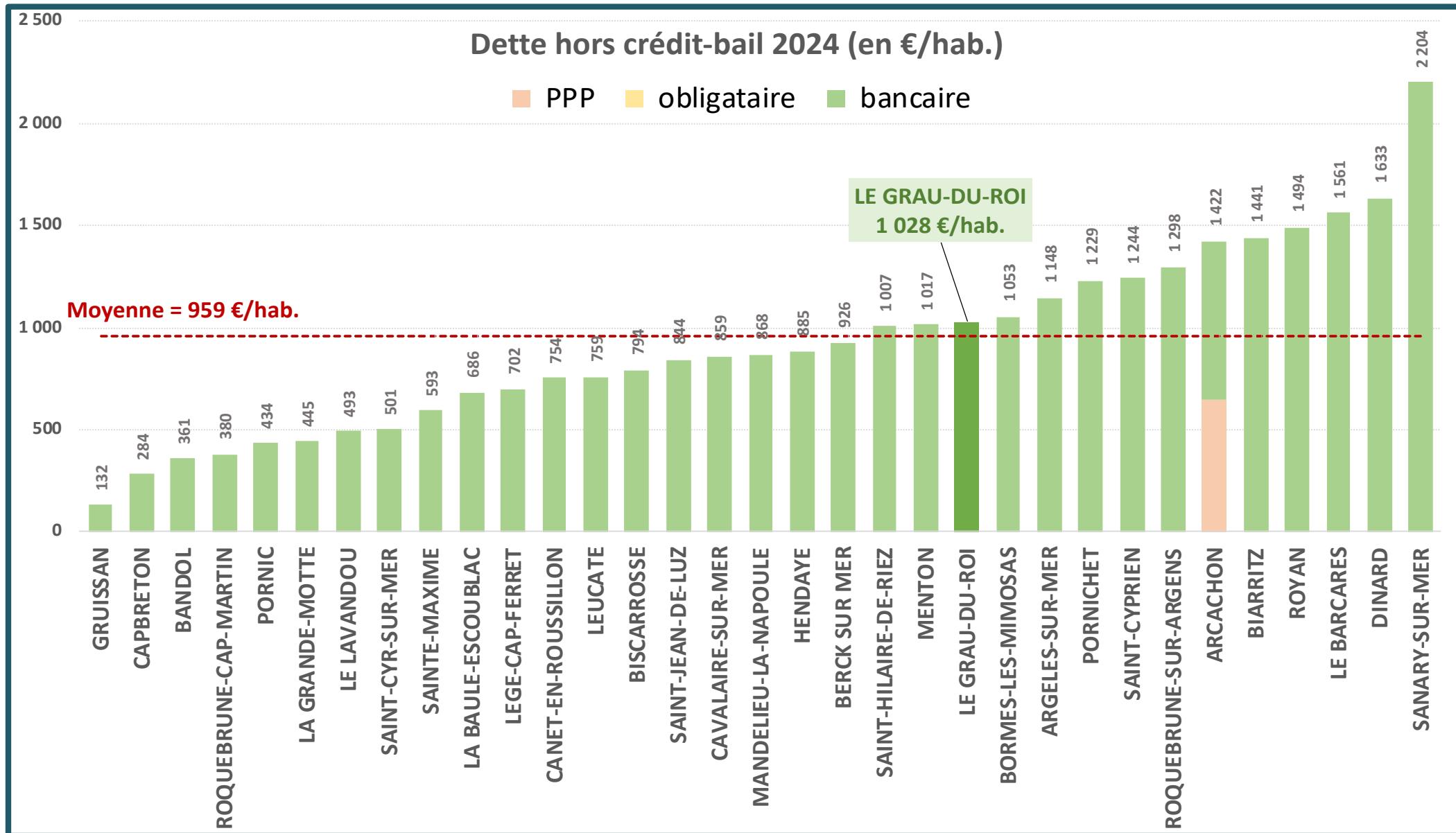
Recettes définitives d'investissement sur la période 2014-2025 (en €/hab.)

—○— LE GRAU-DU-ROI -.-◆- Moyenne des communes touristiques du littoral de 15 à 50.000 habitants DGF



L'encours de dette en 2024

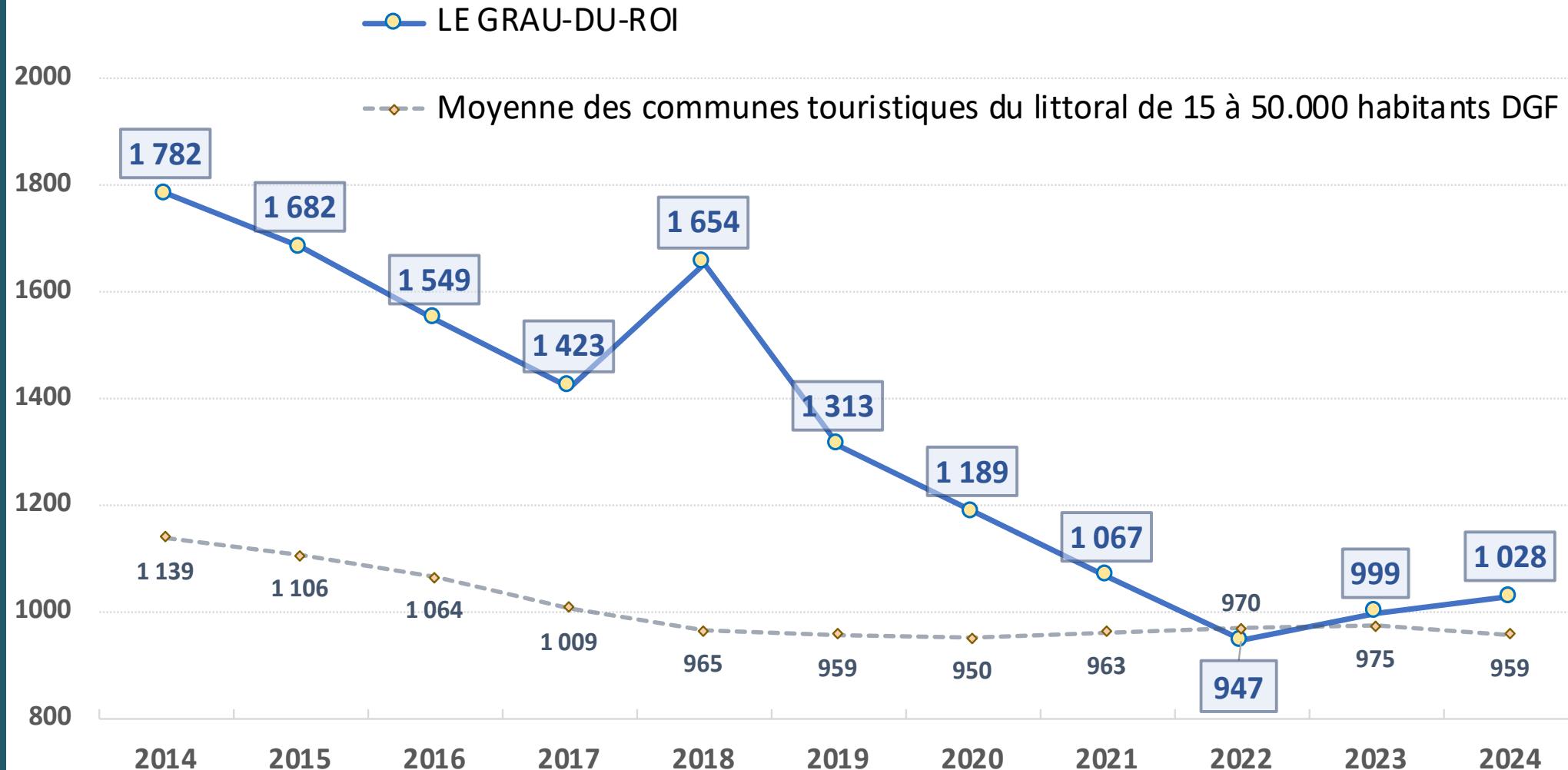
A fin 2024, l'encours de dette du Grau-du-Roi est supérieur de 7% à la moyenne des 33 communes



Evolution de l'encours de dette 2014-2024

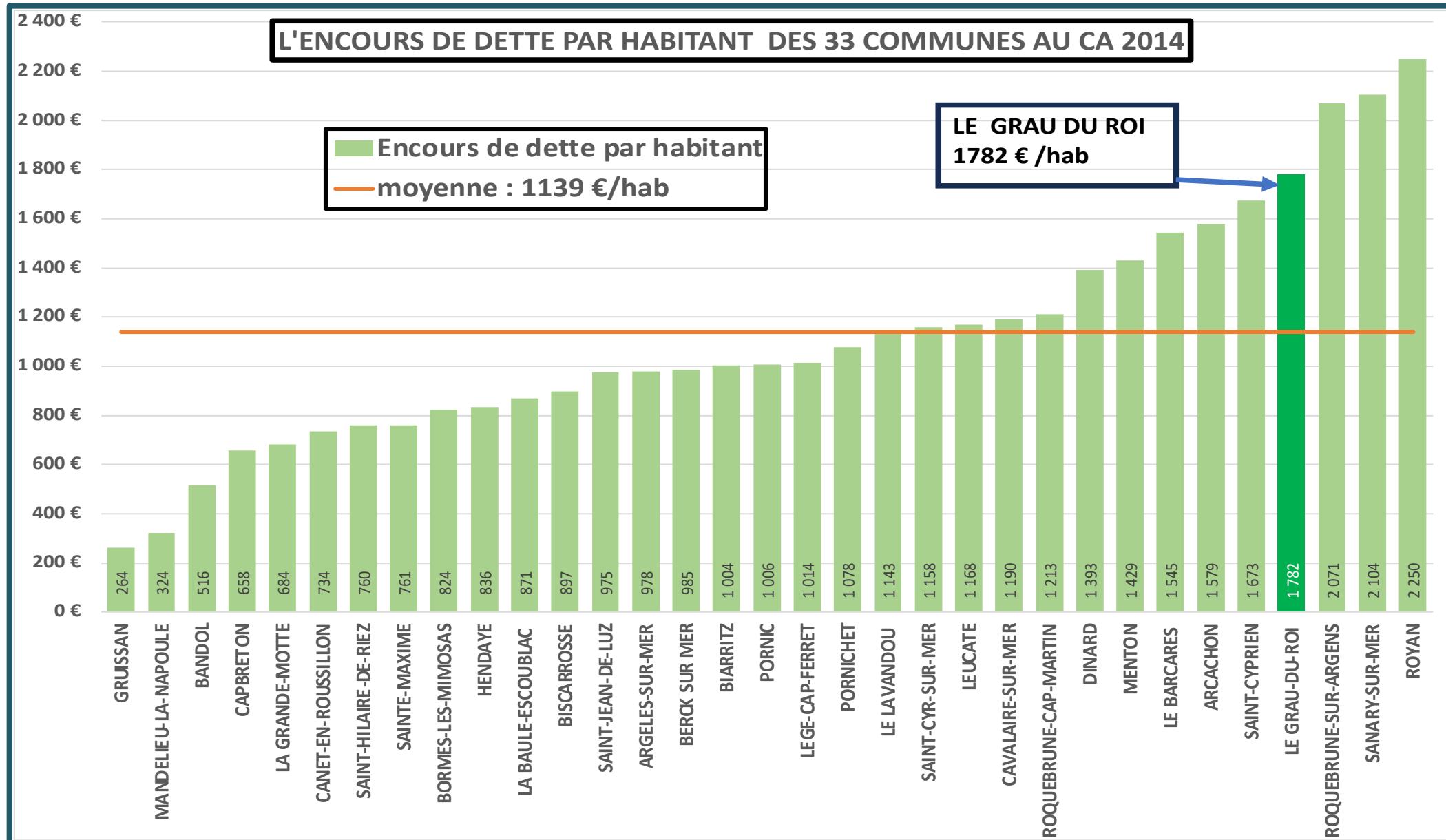
Partant d'une dette historiquement élevée, le Grau du Roi est parvenu à la ramener au voisinage d'une moyenne qui a elle-même relativement peu évolué pendant la période.

Dette hors crédit-bail sur la période 2014-2024 (en €/hab.)



L'encours de dette en 2014

En 2014, le Grau du Roi était au 30^{ème} rang sur 33 et est revenue au 22^{ème} rang en 2024



La capacité de désendettement en 2024

A fin 2024 , Le Grau-du-Roi est dans la moyenne de l'échantillon (3,1 ans) et mieux placé que la moyenne nationale de la strate de 20 à 35.000 habitants (4,4 ans)

16

Capacité de désendettement 2024 des communes touristiques du littoral de 15 à 50.000 habitants DGF

14

seuil d'alerte = 12 ans

12

seuil de vigilance = 10 ans

10

8

6

4

Moyenne = 3,1 ans

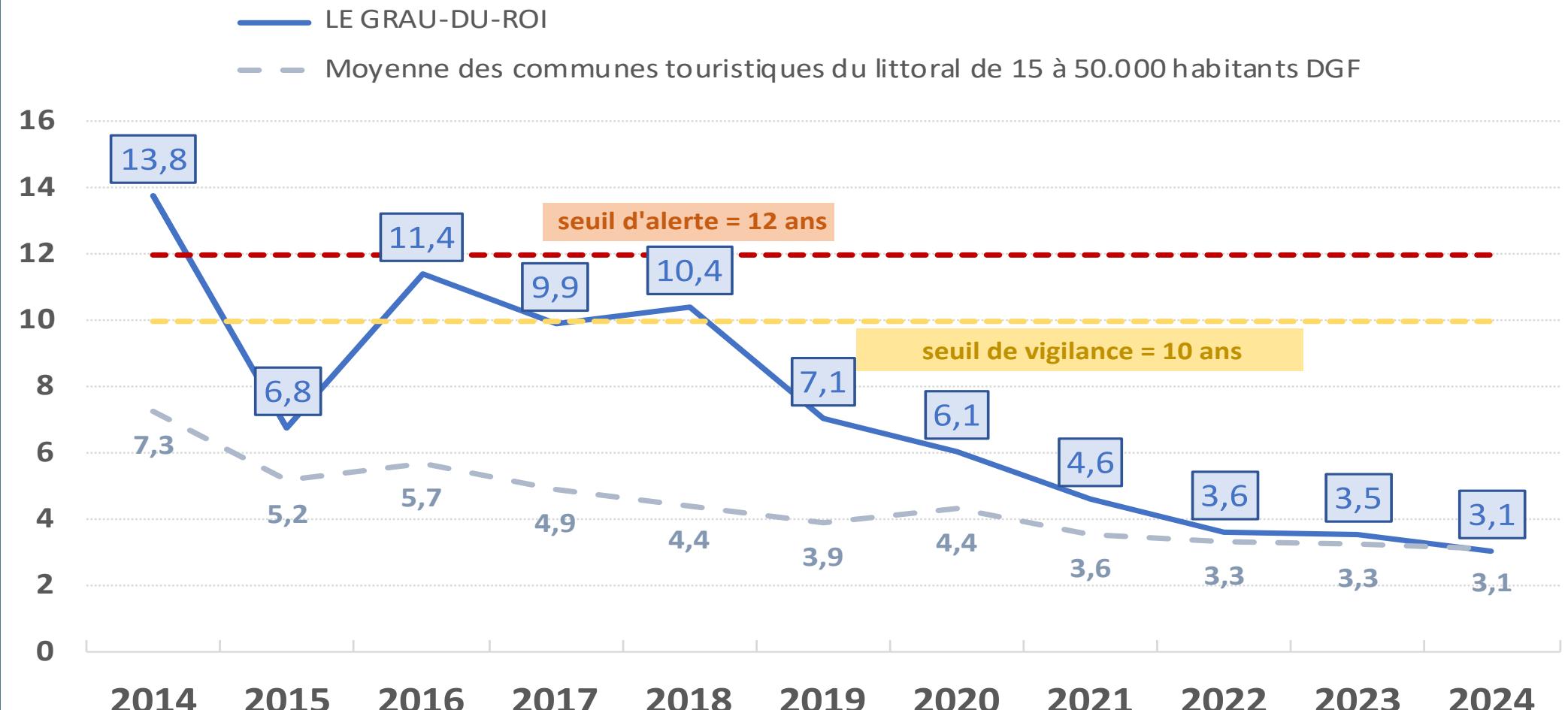
0



Evolution de la capacité de désendettement de 2014 à 2024

Partant d'une situation tendue au début de la période, la commune a nettement amélioré sa solvabilité dans les 10 dernières années pour rattraper la moyenne des 33 communes en 2024

Capacité de désendettement sur la période 2014-2024



Evolution de la capacité de désendettement de 2014 à 2024

Entre 2014 et 2024, le Grau du Roi est revenu de la 25^{ème} à la 16^{ème} place du classement

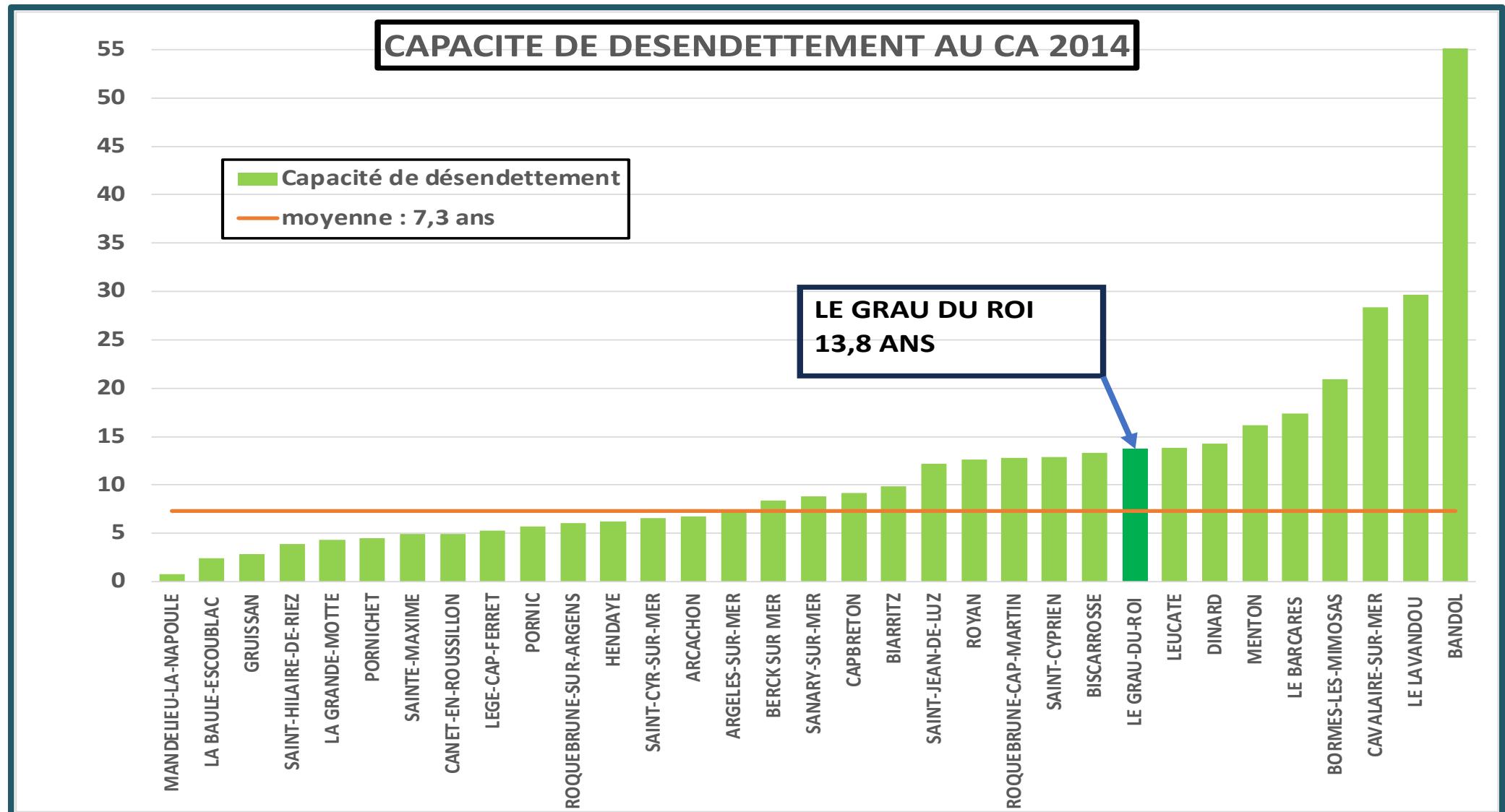


Tableau de synthèse au CA 2024

Avec une capacité de désendettement à la moyenne de l'échantillon et un des meilleurs taux d'épargne brute, le Grau du Roi affiche à fin 2024 une situation financière très correcte.

